

**ISTITUZIONE SERVIZI EDUCATIVI – SCOLASTICI
CULTURALI E SPORTIVI
DEL COMUNE DI CORREGGIO**

Viale della Repubblica, 8 - Correggio (RE) 42015 – tel. 0522/73.20.64-fax 0522/63.14.06
P.I. / C.F. n. 00341180354

**DETERMINAZIONE
DEL DIRETTORE**

N. 11 del 27/01/2020

Oggetto:

**ORGANIZZAZIONE PRESSO LA SCUOLA COMUNALE
DELL'INFANZIA LE MARGHERITE A CORREGGIO ANCHE
PER L'ANNO 2020 DI UN CENTRO PER BAMBINI IN ETA' DA
SCUOLA D'INFANZIA, NON ISCRITTI IN NESSUNA
STRUTTURA, IN PREVISIONE DEL FUTURO INSERIMENTO
ALLA SCUOLA DELL'OBBLIGO, PER LA PRIMA PARTE IN
CONTINUITA' COL PROGETTO BIENNALE DISTRETTUALE
"CRESCERE NELLA COMUNITA" E SUCCESSIVAMENTE
ATTRaverso INDIVIDUAZIONE SOGGETTO GESTORE.
APPROVAZIONE DETERMINAZIONE A CONTRATTARE**

Ufficio Proponente: SCUOLA

Determinazione n° 11 del 27/1/2020

Oggetto: ORGANIZZAZIONE PRESSO LA SCUOLA COMUNALE DELL'INFANZIA LE MARGHERITE A CORREGGIO ANCHE PER L'ANNO 2020 DI UN CENTRO PER BAMBINI IN ETA' DA SCUOLA D'INFANZIA, NON ISCRITTI IN NESSUNA STRUTTURA, IN PREVISIONE DEL FUTURO INSERIMENTO ALLA SCUOLA DELL'OBBLIGO, PER LA PRIMA PARTE IN CONTINUITA' COL PROGETTO BIENNALE DISTRETTUALE "CRESCERE NELLA COMUNITÀ" E SUCCESSIVAMENTE ATTRAVERSO INDIVIDUAZIONE SOGGETTO GESTORE. APPROVAZIONE DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

IL DIRETTORE

Vista la Deliberazione di CdA n° 45 del 22/12/17 “Organizzazione del progetto distrettuale biennale “Crescere nella comunità” a seguito dell’adesione del Comune di Correggio al progetto provinciale “Modificare il futuro” sulla base di un bando nazionale biennale sulla prima infanzia della Fondazione / Impresa sociale “ Con i bambini”;

Considerato che il progetto complessivo presentato su base provinciale, la cui gestione è stata affidata alla Cooperativa Sociale Ambra, è articolato in vari altri sotto progetti, tra cui anche quello del distretto di Correggio, denominato “Crescere nella comunità”, indirizzato a bambini in età di scuola d’infanzia, in particolare i più grandi, non ancora scolarizzati, prima dell’ingresso nella scuola dell’obbligo, articolato su tre Comuni: Correggio, Fabbrico e Campagnola, in ognuno dei quali è stato aperto, gratuitamente per l’utenza, un centro gestito dalla cooperativa Accento di Reggio Emilia, soggetto partner dei Comuni nel progetto;

Considerato che il progetto distrettuale di Correggio ha avuto un valore economico di € 41.811,60 e che ha ottenuto, nella ripartizione provinciale, un contributo biennale di € 38.532,58, ripartito tra la cooperativa Accento di Reggio Emilia, partner operativo gestore, e il Comune di Correggio, i quali hanno poi dovuto integrare economicamente con una compartecipazione, calcolata sul 10% sul contributo;

Viste le determinazioni:

- n° 23 del 12/3/18, per quanto riguarda l’apertura del centro nel corso del 2018, dal 13/3 al 28/6, presso la scuola comunale dell’infanzia Le Margherite, per due mattine a settimana (martedì e giovedì) per 3 ore l’una, dalle 9 alle 12, gestito da un educatore, con il supporto di un altro educatore e/o di un mediatore culturale in base alle attività, per i n° 15 bambini per i quali è stata presentata la domanda; con tale atto sono stati accertati i contributi in entrata e le spese di compartecipazione biennale per il Comune di Correggio;

- n° 13 del 29/01/19, per quanto riguarda l’apertura del centro nel corso del 2019, dal 5/2 al 27/6, sempre presso la scuola comunale dell’infanzia Le Margherite, per due mattine a settimana (martedì e giovedì) per 3 ore l’una, dalle 9 alle 12, gestito da un educatore, con il supporto di un altro educatore e/o di un mediatore culturale in base alle attività, per i n° 11 bambini per i quali è stata presentata la domanda;

Preso atto che:

- da rendicontazione presentata dalla cooperativa Accento, ns prot. n° 1204 del 17/1/20, conservata agli atti, non tutti i contributi previsti sono stati spesi nel corso delle due annualità del progetto, rimangono infatti da spendere ancora complessivamente sui tre Comuni interessati € 16.633,96 grazie ai quali viene proposto di procedere per un terzo anno nell’apertura del centro, sulla base di

una proposta organizzativa ampliata rispetto alle precedenti annualità, grazie anche ai fondi di cui si tratterà nel seguito dell'atto;

- da indicazioni operative della cooperativa Ambra di Reggio Emilia con comunicazione del 8/1/20, conservata agli atti, soggetto che funge da riferimento provinciale del progetto, sentita la Fondazione “Con i bambini”, i contributi non spesi possono essere utilizzati in una terza annualità, oltre al biennio previsto, entro il 30/6/2020;

Vista poi la deliberazione di Giunta regionale n° 1835 del 5/11/18 che destina al Distretto di Correggio € 22.784,59 di contributi nazionali per il sistema integrato di educazione e istruzione (ex L. n° 107/2015 e Dlgs. 65/2017), con programmazione regionale 2018, per azioni “innovative”;

Vista la determinazione n° 104 del 5/9/19 “Approvazione verbale ed esiti istruttoria su Progetti innovativi 0-3-6 anni su fondi buona scuola, deliberazione Giunta Regionale n° 1835/2018” con la quale:

- a) viene riportato il verbale dell’assemblea degli Assessori alla Scuola del distretto del 2/5/19 che suddivide in parti uguali i 22.784,59€ di contributi nazionali previsti nella programmazione regionale 2018 ai Comuni di Campagnola Emilia, Correggio e Fabbrico, per n° 3 progetti rivolti a bambini in età di scuola d’infanzia non frequentanti altre strutture in previsione del loro futuro inserimento alla scuola dell’obbligo;
- b) viene approvato il verbale dell’apposita commissione per l’esame delle azioni di carattere innovativo di cui alla DGR n° 1835/2018, in particolare i 3 progetti presentati dai Comuni di Correggio, Campagnola Emilia e Fabbrico;
- c) vengono accertati i contributi, impegnando la spesa massima di € 7.594,87 per Correggio ed assegnando le cifre da versare per gli altri Enti di cui sopra;

Considerata la buona riuscita dell’esperienza nel biennio, si ritiene quindi importante proseguire nel progetto per una terza annualità, sia sostenendone le linee essenziali che ampliandone l’attività, visto i residui sui fondi del precedente progetto oltre al nuovo finanziamento regionale di cui sopra apprendo quindi il centro anche nel 2020, dal 3/2 al 25/6 sempre presso la scuola comunale dell’infanzia Le Margherite, ma con un aumento da due a tre mattine a settimana (aggiungendo al martedì e giovedì anche il lunedì, nel quale il servizio si svolgerà prioritariamente in Ludoteca, facendo conoscere in ottica migliorativa ai bambini frequentanti anche un altro servizio del Comune) sempre per 3 ore l’una, con orario dalle 9.00 alle 12.00, coordinate da una pedagogista, gestite da due educatrici, con il supporto di un mediatore culturale, oltre alla presenza “ex novo” di una operatrice ausiliaria per il riassetto locali ed alla fornitura dei materiali didattici necessari, il tutto per massimo n° 18 bambini, in regola con le vaccinazioni, con priorità per quelli di 4 e 5 anni residenti, come per gli anni precedenti;

Visto quanto sopra descritto, si ritiene quindi di finanziare l’attività in questo modo, sulla base della seguente indicativa suddivisione temporale:

- tutti i lunedì dal 2/3 al 26/6, e il martedì e giovedì dal 2/3 al 19/3 per n° 3 ore al giorno con i contributi residui erogati della Fondazione “Con i bambini” per il progetto “Crescere nella comunità” di cui sopra, sulla base della proposta organizzativa avanzata da Accento;
- il martedì e giovedì dal 24/3 al 25/6 per n° 3 ore al giorno con i contributi nazionali destinati a Correggio per il sistema integrato di educazione e istruzione (ex L. n° 107/2015 e Dlgs. 65/2017), con programmazione regionale 2018, per i servizi “innovativi”, impegnati nella sopra richiamata determinazione n° 104 del 5/9/19;

Preso quindi atto che:

- per la prima parte del periodo la cooperativa Accento di Reggio Emilia risulta già destinataria di contributo e gestrice del servizio;

- l'attività svolta da Accento nella gestione del centro a Correggio nel biennio precedente viene giudicata positiva, di qualità e rispondente alle finalità di promozione dei servizi di scuola d'infanzia perseguita dall'Amministrazione Comunale;
- risulta indispensabile poter dare continuità gestionale, con un unico riferimento organizzativo per le diverse giornate, a maggior ragione all'interno dello stesso anno, all'esperienza educativa, che vede come fruitori bambini piccoli;
- la cooperativa Accento di Reggio Emilia ha formalmente presentato in data 20/12/19 la propria disponibilità, con lettera conservata agli atti, a proseguire nella gestione del centro anche nel secondo periodo, con un'offerta organizzativa in merito;

Richiamate le disposizioni del Codice dei Contratti di cui al D.lgs n° 50/2016, così come modificato dal correttivo D.lgs n° 56/2017, ed in particolare:

- L'art 35 comma 1 che recita "le disposizioni del presente codice si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'IVA, è pari o superiore a € 209.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e € 750.000 per gli appalti di servizi sociali ed altri servizi specifici (fra cui i servizi culturali e d'istruzione) elencati all'allegato IX;
- L'art 36 comma 1 che prevede che l'affidamento di "...servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art 35 avvengono nel rispetto dei principi dell'art 30 comma 1 del codice e al comma 2 espressamente prevede che, pur potendo procedere per le procedure ordinarie del codice, ... le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art 35 secondo le seguenti modalità: lett a) per affidamento di importi inferiori a 40.000 €, mediante affidamento diretto;
- L'art 32 comma 2 che stabilisce che, per le procedure di cui all'art 36 comma 2 lett a) si possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre che contenga in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché tecnico-professionali, ove richiesti;

Ritenuto quindi di procedere ad affidamento diretto con adozione di determina a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs n° 267/2000 e dell'art 32, comma 2, del D.lgs n° 50/2016, definendo i seguenti elementi essenziali:

- a) l'oggetto è la gestione di un centro per bambini in età di scuola d'infanzia, in particolare i più grandi, non ancora scolarizzati, prima dell'ingresso nella scuola dell'obbligo, per n° 2 mattine di 3 ore l'una dal 24/3 al 25/6/2020, con fornitura di materiali didattici;
- b) l'importo massimo complessivo è di € 7.233,2 (IVA esclusa), da liquidarsi al termine del servizio in un'unica soluzione;
- c) il fornitore è la cooperativa Accento di Reggio Emilia;
- d) le ragioni della scelta sono legate alla continuità educativa del servizio, soprattutto all'interno dello stesso anno, anche in ragione della delicatezza del servizio rivolto a bambini di 3/6 anni;
- e) la verifica del possesso dei requisiti viene esperita nella procedura di selezione;

Dato atto che ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge n° 488/1999 le pubbliche amministrazioni sono obbligate ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione dei beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle convenzioni Consip e Intercent-ER;

Richiamate le seguenti norme in tema di obbligatorietà dell'acquisizione dei beni e servizi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA):

- art. 1, commi 455, 456, 449 e 450 della legge n. 296/2006 così come modificata dal D.L. 7/5/12, n. 52 "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica", convertito in legge, con modificazioni, dalla L. n° 94 del 6/7/12 (c.d. Spending Review 1), in base ai quali, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al

mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1 del D.P.R. 5/10/2010, n. 207;

- D.L. 6/7/12 n. 95 convertito, con modifiche, nella L. n° 13 del 78/12 (c.d. Spending Review 2);

Considerate quindi:

- l'importanza, per le ragioni di continuità e delicatezza del servizio espresse in premessa, di mantenere lo stesso gestore per tutta la durata del servizio;
- la circostanza che trattasi di importo inferiore alla soglia dei € 40.000 ;
- la possibilità di procedere ad affidamento diretto;
- il vincolo di dover operare all'interno del MEPA e non nel mercato dei fornitori locali, in quanto l'importo è superiore alla soglia dei € 5.000 sotto il quale non c'è obbligo di ricorrere al mercato elettronico, come previsto dalla Legge n° 145 del 30/12/18, art. 1, comma 130, che ha innalzato il precedente limite della spesa di "modica entità" previsto in € 1.000;
si prosegue la trattativa diretta con la ditta Accento di Reggio Emilia sul portale Acquisti in Rete PA di Consip (MEPA) per un costo totale massimo di € 7.233,2 (IVA esclusa);

Dato atto che, a pena di revoca dell'aggiudicazione, si esperiranno i controlli sulla ditta Accento di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 80 e 86 del D.Lgs. n° 50/2016, in particolare attraverso:

- visura camerale, per lo stato della ditta;
- acquisizione DURC on line in merito alla regolarità contributiva;
- verifica attraverso il Tribunale dell'assenza di fallimenti e altre procedure di liquidazione;

Dato atto che:

- si provvede ad acquisire la dichiarazione, da parte del responsabile/rappresentante legale della ditta Accento di Reggio Emilia di insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 1 comma 9 L. 190/2012;
- il Dirigente di ISECS ha rilasciato la dichiarazione circa l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 1 comma 9 L. 190/2012;

Considerato che, come avvenuto nel 2018 e 2019, è possibile organizzare un servizio di trasporto per i bambini, qualora ci sia un numero minimo di richieste, gestibili all'interno dei tempi e dei percorsi del servizio di trasporto scolastico gestito in appalto da TIL di Reggio Emilia, in collaborazione con il gestore del centro, che deve fornire un educatore in funzione di accompagnatore sul pullman, necessario in ragione dell'età dei bambini;

Richiamato l'art. 1 del Dlgs 192/2012 che, nel modificare il Dlgs 231/2002 sulla lotta ai ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali, dispone tra l'altro per le PA tempi ordinari di pagamento di 30 giorni da ricevimento fattura, precisando al comma 4 che, quando è debitore una pubblica amministrazione, le parti possono pattuire purchè in modo espresso un termine di pagamento superiore, in ogni caso non maggiore di 60 gg, quando ciò sia giustificato dalla natura o dall'oggetto del contratto o dalle circostanze esistenti al momento della sua conclusione; posto che in quanto PA vi è necessità prima della liquidazione di effettuare una serie di adempimenti obbligatori e di verifiche: inserimenti web, registrazioni fatture, acquisizione del DURC, emissione mandato e pagamento solo ed unicamente attraverso tesoreria, si ritengono in ogni circostanza sussistenti tali estremi che giustificano un termine di pagamento a 60 giorni per le spese previste nel presente atto;

Accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, D.L. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009;

Dato atto che il presente provvedimento è assunto nel rispetto dei principi di correttezza e regolarità amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs 267/00;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale di Correggio n° 68 del 29/05/1997 successivamente modificata ed integrata con deliberazioni consiliari n° 86 del 26/06/1997 e n° 142 del 26/11/98 con le quali è stato approvato il Regolamento istitutivo della Istituzione per la Gestione dei Servizi Educativi e Scolastici e la n° 195 del 20/12/02 con la quale sono stati affidati all'Istituzione anche i servizi Culturali, Sportivi e del Tempo Libero, modificata con la n° 166 del 1/10/04 e la n° 19 del 17/2/11;

Richiamate le seguenti deliberazioni, riferite alle annualità 2020/2022:

- di CdA ISECS n° 21 del 14/11/19 con la quale è stata approvata la proposta di bilancio di previsione ISECS;
- di Consiglio Comunale n° 113 del 20/12/19 che ha approvato il bilancio di previsione ISECS;
- di CdA ISECS n° 27 del 20/12/19 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG), attribuendo le relative risorse in gestione ai diversi responsabili di servizio;

Dopodichè

DETERMINA

1) di approvare anche per l'anno 2020 l'organizzazione di un centro per bambini in età da scuola d'infanzia non iscritti nessuna altra struttura, in previsione del futuro inserimento nella scuola dell'obbligo, presso la scuola comunale d'infanzia Le Margherite, coi tempi e le modalità descritte in premessa, per la prima parte in continuità col progetto distrettuale biennale "Crescere nella comunità" (previsto all'interno del progetto provinciale "Modificare il futuro") gestito dalla cooperativa Accento di Reggio Emilia, e successivamente attraverso individuazione di soggetto gestore, retribuito con i fondi nazionali del sistema integrato di educazione ed istruzione per azioni innovative, programmazione regionale 2018 come da DGR n° 1835/2018;

2) di approvare, con la presente determinazione a contrattare, il perfezionamento dell'affidamento diretto, per le motivazioni di delicatezza e necessaria continuità del servizio espresse in premessa, della seconda parte del servizio di cui al punto precedente, esperito a mezzo portale Acquisti in Rete PA di Consip, con richiesta di presentazione offerta in data 17/1/20 e termine presentazione fissato al 24/1/20 ore 18.00 e offerta presentata in data 23/1/20 dalla ditta cooperativa Accento di Reggio Emilia con offerta a ribasso di € 7.219,65 su base d'asta di € 7.233,2; CIG n° Z622B9BACC

3) di dare atto che l'importo offerto di cui al punto precedente di € 7.219,65 (IVA esclusa) è il corrispettivo contrattuale totale della fornitura di servizio, per come normata dal contratto originatosi in Mepa Consip in data 24/1/20 a seguito di esperimento trattativa diretta;

4) di sub impegnare l'intero importo di € 7.594,87 (comprensivo di IVA), già impegnato nella determinazione n° 104 del 5/9/19 al capitolo 14004/037 "Contributi di qualificazione 0/6 – prestazioni di servizio" sul Bilancio Isecs 2019 imp. 819/1 – sotto impegno 819/2;

5) di prendere atto che, come previsto al punto 8 del dispositivo della DGR n° 1835/2018, dovrà essere inviata al competente servizio Regionale una relazione finale sull'utilizzo fondi;

6) di prevedere, come avvenuto nel 2018 e 2019, la possibilità di organizzare un servizio di trasporto per i bambini, qualora ci sia un numero minimo di richieste, gestibili all'interno dei tempi e dei percorsi del servizio di trasporto scolastico gestito in appalto da TIL di Reggio Emilia, in

collaborazione con il gestore del centro, che deve fornire un educatore in funzione di accompagnatore sul pullman, necessario in ragione dell'età dei bambini;

7) di dare mandato al Servizio Scuola, ed in particolare alla pedagogista comunale, di monitorare l'organizzazione e l'andamento del centro per come previsto;

8) di attestare la regolarità contabile della spesa, ai sensi dell'art. 183 comma 7 Dlgs 267/2000;

9) di dare atto che alla liquidazione della spesa, a norma dell'art. 184 del TU 267/00, provvederà l'ufficio ragioneria con l'emissione di apposito mandato di pagamento, dietro vistatura del responsabile dell'ufficio che ha ordinato la spesa, al termine del servizio reso;

10) che il Responsabile del procedimento, a norma dell'art. 5 della L. 241/90 e s.m.i., è il Dott. Alberto Sabattini, Resp. Servizio Scuola.

Il Direttore ISECS
Dott. Dante Preti
(firmato digitalmente)