

**ISTITUZIONE SERVIZI EDUCATIVI – SCOLASTICI
CULTURALI E SPORTIVI
DEL COMUNE DI CORREGGIO**

Viale della Repubblica, 8 - Correggio (RE) 42015 – tel. 0522/73.20.64-fax 0522/63.14.06
P.I. / C.F. n. 00341180354

**DETERMINAZIONE
DEL DIRETTORE**

N. 161 del 12/12/2017

**OGGETTO: INDAGINE ESPLORATIVA DEL MERCATO RELATIVO
PER SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO INTERINALE
PER UNA FIGURA DI OPERATRICE AUSULIARIA CAT A1 DA
FEBBRAIO A AGOSTO 2018. DETERMINA A CONTRATTARE**

Ufficio Proponente:
SCUOLA/DIRETTORE

OGGETTO: INDAGINE ESPLORATIVA DEL MERCATO RELATIVO PER SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO INTERINALE PER UNA FIGURA DI OPERATRICE AUSULIARIA CAT A1 DA FEBBRAIO A AGOSTO. DETERMINA A CONTRATTARE

IL DIRETTORE

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale di Correggio n. 68 del 29.05.1997 successivamente modificata ed integrata con deliberazione consigliare n. 86 del 26.06.1997 con la quale è stato approvato il Regolamento Istitutivo dell'Istituzione per la Gestione dei Servizi Educativi e Scolastici di seguito denominata Istituzione, oltre alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 142 del 26/11/1998 e la n. 195 del 20/12/2002 con la quale sono stati affidati all'Istituzione Scolastica anche i servizi culturali, sportivi e tempo libero, alle delibere di consiglio comunale n. 166 del 1/10/2004 ed n. 19 del 17/02/2011 che hanno apportato modifiche al Regolamento Istitutivo stesso;

RICORDATO che il Regolamento ha delineato il riparto di competenze fra gli organi dell'Istituzione stessa ed in particolare fra il Consiglio di Amministrazione ed il Direttore;

RICHIAMATE:

- La delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 24/02/2017 con cui è stato approvato il bilancio di previsione Isecs per gli anni 2017/2019, su proposta avanzata dal Consiglio di amministrazione in data 23/01/2017 con deliberazione n 1 e le successive modifiche e assestamenti di bilancio, fino all'ultima relativa delibera di variazione di bilancio del Consiglio Comunale n.91 del 30/11/2017 ;
- La delibera del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 24/02/2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2017-2019 e successive modifiche anche a seguito degli assestamenti di cui sopra fino all'ultima deliberazione di CdA n. 39/2017 assegnando di volta in volta ad ogni Responsabile di servizio i fondi da gestire.

CONSIDERATO CHE ad ISECS sono assegnati dal Comune di Correggio, come da Contratto di Servizio 2014-2019, i compiti riferiti alla gestione diretta dei Nidi d'infanzia e delle Scuole dell'infanzia comunali con organizzazione del personale presente nei servizi;

CHE le normative in essere e gli assetti organizzativi sono attenti ai rapporti numerici fra numero dei bambini presenti nelle strutture e numero di educatori e di personale ausiliario; che quest'ultimo è presente in misura di una unità per sezione presente sia nei Nidi che nelle scuole dell'Infanzia

CHE si registra una dimissione per pensionamento di una unità di personale ausiliario presso la scuola Ghidoni Mandriolo a far tempo dal 01/02/2018 e che è pertanto indispensabile procedere alla sua sostituzione

CHE per il reperimento del personale per il profilo di operatore ausiliario sono possibili due vie: quella della chiamata diretta sui presenti e quella della richiesta ad agenzia di lavoro interinale;

DATO ATTO CHE la prima forma di reclutamento non consente una idonea selezione sia per la numerosità dei candidati, sia perché i criteri d'ordine delle graduatorie di avvio alla selezione non tengono in alcun conto la professionalità dei candidati così come il lavoro pregresso svolto e quindi gli indici di esperienza maturata

RITENUTO DI ricercare una forma di reclutamento che possa fornire maggiori garanzie rispetto a quanto sopra sottolineato in quanto trattasi di operare in ambienti educativi, a contatto diretto con bambini piccoli in età 0-6 anni e che occorre avere un minimo di garanzie di adeguatezza di profilo;

CONSIDERATO CHE la ricerca dell'operatore in oggetto tramite agenzie di lavoro interinale è una forma più idonea in quanto consente di poter fruire dell'opera di selezione del personale operata dall'agenzia e quindi consente all'Ente una selezione più mirata e meno esposta ad incognite;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 01/08/2017 con la quale, nell'ambito della ridefinizione del piano triennale del fabbisogno del personale si dichiara la possibilità di attivare assunzioni a tempo determinato (secondo le forme possibili alle Amministrazioni Comunali), restando nell'ambito del rispetto del tetto di spesa consentito all'Ente Locale e questo per 1) eventuali esigenze di sostituzione di personale assente per periodi medio lunghi con diritto alla conservazione del posto, al fine di evitare il verificarsi di disservizi o interruzioni di servizio; 2) eventuali esigenze di supporto temporaneo ai servizi, al fine di affiancare il personale di ruolo nella gestione di progetti o fasi di progetto ritenuti prioritarie strategici o picchi di attività non fronteggiabili con il solo personale di ruolo, da attivare a parità di risorse destinate alle spese di personale dell'Ente;

RICORDATO CHE in base art. 4 comma 12-bis D.L. 66/2014, convertito in legge 89/2014 il comma 2-bis dell'art 18 del DL 112/2008 come sostituito dalla L. 147/2013 come sostituito dall'art 1 comma 557 della L. 147/2013 *Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti posti per il turnover nelle assunzioni di personale, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati*

DATO ATTO CHE le dimissioni di una operatrice portano alla indispensabilità della sostituzione in quanto siamo nell'ambito di servizi alla persona con necessità del mantenimento di requisiti di sicurezza e di rapporti di fra adulti e bambini, oltre alla necessaria incombenza relativa al riassetto e alla pulizia degli ambienti sezione e che pertanto risulta necessario provvedere in merito, nella circostanza, mediante attivazione di appalto di servizio tramite agenzia interinale, per la somministrazione di lavori interinale contemplata dal D.lgs 81/2015;

RITENUTO NECESSARIO procedere mediante una indagine esplorativa per individuare un operatore economico esterno al quale affidare in appalto tali servizi ai sensi dell'art 36 comma 2 lettera a) e art 32 comma 2 D. Lgs 50/2016;

RITENUTO DI PROCEDERE ad adozione di determina a contrattare ai sensi del modificato art l'art 32 comma 2 del D.lgs 50/2016, dopo aver espletato una indagine esplorativa di mercato, pur potendo adire all'affidamento diretto, questo per la definizione degli elementi essenziali dell'affidamento nel rispetto altresì dell'art 192 del D.lgs 267/200 che recita:

“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”

PRECISATO CHE:

- a) la finalità che il contratto intende perseguire è quella di garantire il funzionamento adeguato della scuola dell'infanzia nella quale viene meno una unità di personale per dimissione da pensionamento;;
- b) l'oggetto del contratto è la somministrazione di lavoro interinale mediante messa a disposizione di una unità di personale con profilo di operatore/trice ausiliario /a cat. A1, inizialmente da Febbraio a Agosto 2018 con prestazione a tempo pieno;
- c) le clausole ritenute essenziali sono contenute nella lettera con la quale viene indetta l'indagine esplorativa e sono relative a offerta con rischio di assenza del lavoratore a carico dell'Agenzia e rischio di assenza a carico dell'Ente;

- d) che l'importo complessivo della spesa iva compresa è di € 17.300
- e) ai sensi dell'art 32 comma 14 del Dlgs 50/2016, in quanto affidamento inferiore ai € 40.000 la forma e stipula del contratto avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o mediante sottoscrizione con firma digitale del contratto generato dai portali, nel caso di effettuazione di Richiesta di Offerta/trattativa diretta sulle piattaforma Consip o Intercent-ER;
- f) le modalità di scelta del contraente: indagine esplorativa di mercato fra Agenzie di lavoro interinale e conclusione tramite portale del MePa;

Richiamate le disposizioni del Nuovo Codice dei Contratti di cui al D.lgs 50 del 18/04/2016, come modificato da D.lgs 56 del 19/01/2017 ed in particolare:

- L'art 35 comma 1 che recita "le disposizioni del presente codice si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'IVA, è pari o superiore a € 209.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e € 750.000 per gli appalti di servizi sociali ed altri servizi specifici (fra cui i servizi culturali e d'istruzione) elencati all'allegato IX
- L'art 36 comma 1 che prevede che l'affidamento di "...servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art 35 avvengono nel rispetto dei principi dell'art 30 comma 1 del codice e al comma 2 espressamente prevede che, pur potendo procedere per le procedure ordinarie del codice, ... le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di .. servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art 35 secondo le seguenti modalità:
- Art 36 comma 2 lett a) Per affidamento di importi inferiori a 40.000 €, mediante affidamento diretto;
- L'art 32 comma 2 che stabilisce che, per le procedure di cui all'art 36 comma 2 lett a) si possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre che contenga in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché tecnico-professionali, ove richiesti;

PRESO ATTO in base ai principi indicati dall'art 30 comma 1 del D.Lgs 50/2016, occorre in linea generale anche per affidamenti sotto i 40.000 € rispettare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, rotazione ecc... e quindi quantomeno attivare una procedura comparativa semplificata;

RICHIAMATE le seguenti norme in tema di obbligatorietà dell'acquisizione dei beni e servizi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA):

- art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 così come modificato dal D.L. 7 maggio 2012, n. 52 'Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica', convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 06/07/2012 n. 94 (Spending Review 1);
- D.L. 6 Luglio 2012 n. 95 convertito, con modifiche, nella legge 07/08/2012 n. 13 (c.d. Spending Review 2);
- art. 1 della L. 296/2006 così come modificato dal D.L. 07/05/2012 n. 52 commi 1 e 3, della L. 23/12/1999 n.488;
- art. 1, commi 455, 456, 449, 450 della L. 296/2006 così come modificato dal D.L. 07/05/2012 n. 52 commi 1 e 3;

DATO ATTO

CHE in base alla convenzione in essere fra Comune di Correggio e Unione Comuni Pianura Reggiana le procedure assunzionali e quelle relative alla ricerca di personale anche mediante agenzie interinali rientra fra i compiti del Servizio Personale presso l'Unione Comuni Pianura Reggiana, il quale provvede ad assistere e supportare i servizi comunali e quindi anche ISECS nelle relative procedure e che pertanto ci si avvarrà della collaborazione dell'Ufficio Personale presente in Unione;

DATO ATTO CHE ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 449 della legge 296/2006 , modificato da Dl 52/2012 (legge 94/2012) si è esaminata la presenza di convenzioni quadro sia in CONSIP che in INTERCENT-ER, constatando che non ne sono attive;

DATO ATTO CHE si procederà ai sensi dell'art 1 comma 450 della L. 296/2006 ad esaminare la vetrina virtuale dei prodotti presenti nel MEPA sia di CONSIP - MEF (Mercato Elettronico delle Pubbliche amministrazioni del Ministero Economia e Finanze) che di Intercent-ER ai sensi di quanto disposto dalla L.94/2012, dando già atto che si è potuto riscontrare che è attiva in intercent.ER l'iniziativa "Servizi di Assunzione" CPV 79600000-0 alla quale poter accedere previa indagine esplorativa fra ditte presenti in detta iniziativa;

RITENUTO DI PROCEDERE previa adozione di determina a contrattare ai sensi dell'art 32 del D.lgs 50/2016;

Visto il TU 267/00, in particolare l'art. 192 "Determinazioni a contrattare";

DATO ATTO che nel caso di specie è applicabile la normativa relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari (CIG) ed alla verifiche di regolarità contributiva (DURC), ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 s.m.i.;

ACCERTATO preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, D.L. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009;

DATO ATTO che la presente determina è assunta nel rispetto dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000 (così come introdotto dal D.L. 174/2012) per quanto attiene alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa;

D E T E R M I N A

1. di approvare con la presente determina a contrattare ai sensi dell'art 36 comma 2 lett a) e dell'art 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, relativa alla ricerca di servizio di somministrazione di lavoro interinale previa indagine esplorativa condotta con il supporto dell'Ufficio Personale dell'Unione, per l'individuazione di una figura di operatore/trice ausiliario/a da impiegare presso i servizi educativi all'infanzia comunali;
2. di prenotare la spesa complessiva di € 17.300 = IVA compresa, dando atto che la stessa trova allocazione al Bilancio finanziario Isecs 2018 al cap/art 1108/400 denominato "Somministrazione lavoro temporaneo" Prenotazione n. 141;
3. di esprimere il parere di regolarità contabile attestante la copertura della spesa, ai sensi dell'art. 183 comma 7 Dlgs 267/2000;
4. di procedere con l'indagine esplorativa e la conseguente aggiudicazione mediante accesso al portale Intercenter nella apposita iniziativa;
5. di dare atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art 31 del D.Lgs 50/2016 è il Direttore di ISECS dott. Preti Dante.

Il Direttore
Dott. Dante Preti
(firmato digitalmente)