

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 98 DEL 30 Luglio 2010

**OGGETTO:**

MODIFICHE ALLO STATUTO DI EN.COR SRL FINALIZZATE AD ADEGUARNE I CONTENUTI ALLA VIGENTE DISCIPLINA NORMATIVA IN MATERIA DI SOCIETA' PARTECIPATE DAGLI ENTI LOCALI.

L'anno 2010 il giorno trenta del mese di Luglio alle ore 15:30, nella sala delle adunanze consiliari, previa convocazione disposta da parte del Presidente del Consiglio STORCHI DINO, con avvisi scritti e consegnati ai singoli consiglieri nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di prima convocazione per la trattazione delle materie iscritte all'ordine del giorno.

Alle ore 15:55 fatto l'appello nominale risultano presenti:

Il Sindaco IOTTI MARZIO S

1.BONINI CLAUDIA	S	11.NICOLINI MADDALENA	S
2.CASOLI CARLO	S	12.PELLACANI GIANFRANCO	S
3.CATTINI MARZIA	N	13.PELOSI FABRIZIO	S
4.FERRARI ENRICO	S	14.PORTA EDOARDO	N
5.FOLLONI DAVIDE	S	15.RANGONI ANTONIO	S
6.MAGNANI DAVIDE	S	16.SANTI GABRIELE	S
7.MENOZZI MARCO	N	17.STORCHI DINO	S
8.MORONI GABRIELE	S	18.TESTI FABIO	S
9.NANETTI ANDREA	S	19.VERGNANI GIORGIA	S
10.NICOLINI GIANLUCA	S	20.ZINI DANIELE	N

Presenti: 17

Assenti: 4

Sono presenti anche i seguenti componenti della Giunta Comunale

POZZI PAOLO	S	PAPARO MARIA	S
GOBBI EMANUELA	N	BULGARELLI MARCELLO	N
BARTOLOTTA FEDERICO	S	CARROZZA RITA	S

Assiste il Vice Segretario del comune Dr. LUCIANO PELLEGRINI

Il Sig. STORCHI DINO – Presidente del Consiglio Comunale, assume la presidenza dell'adunanza e, riconosciuto legale il numero dei consiglieri presenti per validamente deliberare designa a scrutatori i consiglieri: MORONI GABRIELE - PELOSI FABRIZIO - RANGONI ANTONIO

L'ordine del giorno è stato regolarmente notificato nei termini.

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 98 DEL 30/07/2010**

MODIFICHE ALLO STATUTO DI EN.COR SRL FINALIZZATE AD ADEGUARNE I CONTENUTI ALLA VIGENTE DISCIPLINA NORMATIVA IN MATERIA DI SOCIETA' PARTECIPATE DAGLI ENTI LOCALI.

Il Presidente del Consiglio Comunale propone l'adozione del seguente atto:

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

#### **PREMESSO:**

- che l'Amministrazione Comunale ha individuato, fra i propri principali obiettivi di mandato, lo sviluppo sul territorio di impianti e sistemi per la produzione di energia da fonti rinnovabili o comunque tramite sistemi alternativi agli idrocarburi;
- che a tal fine il Comune di Correggio ha costituito in data 10/01/2007 una società unipersonale a responsabilità limitata, interamente partecipata dal Comune stesso, denominata EN.COR. srl, alla quale ha attribuito scopi volti alla innovazione tecnologica e alla realizzazione di impianti e servizi energetici da fonti rinnovabili;
- che, l'oggetto sociale di EN.COR. srl, definito dall'articolo 4 dello Statuto in conformità alla disciplina normativa all'epoca vigente, recita come segue:

*"La Società ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività:*

- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione e gestione di servizi pubblici locali o comunque di servizi locali di pubblico interesse, comprese attività di global service, connessi al territorio, al patrimonio immobiliare, alle infrastrutture, con particolare anche se non esclusivo riferimento ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie, dell'energia e dei servizi integrati e con iniziative condotte avendo quale obiettivo primario il raggiungimento di risparmi attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica, secondo la logica operativa propria delle E.S.Co. (Energy Service Company);*
- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione (anche nelle forme del project financing) e gestione di impianti, anche a rete, e di altre dotazioni patrimoniali funzionali alla erogazione di servizi pubblici locali o di servizi locali di pubblico interesse;*

- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione e gestione di impianti per la produzione di energia, con prevalente riferimento all'utilizzo di fonti rinnovabili;*
- *progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione e gestione di centrali per la climatizzazione invernale ed estiva, con sistemi tradizionali, di cogenerazione, a biomasse o altre tecnologie in campo energetico;*
- *progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione e gestione di reti di distribuzione dei fluidi termici, compreso teleriscaldamento, al servizio di edifici pubblici e privati;*
- *assunzione di partecipazioni in società di capitali prevalentemente costituite o costituende per la gestione di pubblici servizi o comunque aventi ad oggetto finalità di pubblico interesse, anche al fine di favorire il loro coordinamento tecnico, gestionale e finanziario rispetto agli indirizzi e alle linee guida individuate dal Comune di Correggio.*

*La Società potrà ricevere in concessione o in proprietà, anche a titolo di conferimento, dal socio unico Comune di Correggio, reti, impianti e qualsiasi altra dotazione immobiliare, nel rispetto del principio dello scorporo tra la proprietà delle reti e degli impianti e la titolarità della gestione dei pubblici servizi ad essi relativi.*

*La Società avrà altresì facoltà di compiere ogni operazione mobiliare, immobiliare, finanziaria (non nei confronti del pubblico), commerciale, ritenuta dal Socio unico utile o necessaria al conseguimento dell'oggetto sociale, nel rispetto delle previsioni di legge e del presente Statuto;*

- che con delibera di Consiglio Comunale N°43 del 25/03/2010 il Comune ha assunto la determinazione di apportare alcune modifiche e integrazioni allo Statuto, (modifiche e integrazioni peraltro allo stato ancora non recepite dagli atti della società) secondo quanto di seguito riportato:

- di sostituire il capoverso 2 del comma 2 dell'art. 4) dello statuto della società EN.COR. s.r.l. con il testo seguente:

- *"ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o in appalto, (anche nelle forme del project financing) e gestione di impianti, anche a rete, di opere di urbanizzazione, infrastrutture, immobili e, più in genere, di dotazioni patrimoniali funzionali alla erogazione di servizi pubblici locali o di servizi locali di pubblico interesse";*

- di aggiungere in calce al comma 2 dell'art. 4) dello statuto della società EN.COR srl il seguente capoverso:
  - *"coltivazione diretta o tramite terzi di terreni agricoli, in proprietà, in affitto o altre forme di affidamento, finalizzata alla produzione di biomasse o alla realizzazione di interventi a carattere ambientale o paesaggistico";*

#### DATO ATTO

- che, dalla data della costituzione di EN.COR. srl il panorama normativo in materia di società costituite o partecipate dagli enti locali ha subito profonde modifiche, in un contesto che, a tutt'oggi, non pare aver trovato un assetto stabile, come recentemente confermato dal disposto dell'articolo 14 comma 32 del d.l. 31.05.2010 n. 78, oggetto di emendamento approvato al Senato e in corso di esame alla Camera dei Deputati;
- che, in particolare, per quanto più direttamente attiene l'oggetto sociale e le attività svolte (o che potrebbero essere svolte) da EN.COR. srl, la disciplina normativa attualmente vigente consente di individuare un discriminio tra la disciplina delle società partecipate dagli enti locali c.d. "*strumentali*" (ovverosia quelle società che sono costituite allo scopo di produrre beni o erogare servizi, sulla base di affidamento diretto, in favore dell'ente pubblico che le partecipa e non anche verso la generalità dei cittadini) e società costituite per lo svolgimento di servizi pubblici locali (ovverosia società il cui oggetto sociale prevede la prestazione di servizi di interesse pubblico in favore di soggetti terzi rispetto all'ente locale che le partecipa, in via indifferenziata rispetto al mercato di riferimento);
- che l'operatività delle società c.d. "*strumentali*" alla quale l'ente locale che le partecipa intenda affidare direttamente la prestazione di servizi o la produzione di beni in proprio favore è assoggettata alle seguenti principali limitazioni di fonte normativa:
  - devono operare in favore dei soli enti costituenti o partecipanti (articolo 13 d.l. 223/2006);
  - non possono svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati (articolo 13 d.l. 223/2006);
  - non possono partecipare ad altre società o enti aventi sede sul territorio nazionale (articolo 13 d.l. 223/2006);
  - devono essere costituite per la produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente che le costituisce (articolo 3 comma 27 legge 244/2007);
  - devono avere oggetto sociale esclusivo (articolo 13 comma 2 dl 223/2006);

- devono essere costituite con delibera di Consiglio motivata sui presupposti di cui al comma 27 dell'articolo 3 citato (articolo 3 comma 28 legge 244/2007).
- che, per contro, in relazione all'affidamento dei servizi pubblici locali, la disciplina da ultimo definita dall'articolo 23 bis del d.l. 112/2008, prevede:
  - che il conferimento della gestione dei servizi pubblici locali avvenga in via ordinaria in favore di imprenditori individuati mediante procedure ad evidenza pubblica ovvero in favore di società a partecipazione mista pubblica e privata (per una quota di partecipazione privata non inferiore al 40%) a condizione che la selezione del socio privato avvenga mediante procedure competitive ad evidenza pubblica aventi ad oggetto sia la qualità di socio sia l'attribuzione di specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
  - che, in deroga a dette modalità, l'affidamento del servizio pubblico locale possa avvenire senza procedura ad evidenza pubblica ("in house") in favore di società a capitale interamente pubblico, soltanto laddove ricorrono le seguenti condizioni:
    - a) l'affidamento del servizio pubblico può avvenire soltanto in presenza di situazioni eccezionali che, a causa di *"peculiari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento, non permettono un efficace e utile ricorso al mercato"*;
    - b) l'affidamento deve avvenire nel rispetto dei principi comunitari della gestione "in house", con particolare riguardo al controllo analogo;
    - c) l'affidamento deve essere motivato sulla base di una analisi di mercato e se ne deve dare adeguata pubblicità;
    - d) occorre trasmettere una relazione contenente gli esiti della indagine di mercato e una serie di ulteriori elementi descrittivi alla Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato per la espressione di parere in merito;
    - e) la società non può acquistare la gestione di servizi ulteriori rispetto a quelli affidati direttamente, né in ambiti territoriali diversi, né svolgere, direttamente o indirettamente, servizi o attività per altri enti pubblici o privati;

## CONSIDERATO

- che l'oggetto sociale di EN.COR. srl, nel testo vigente, presenta alcuni profili di difformità rispetto al complesso quadro normativo che si è andato a delineare e sopra sommariamente sintetizzato, posto che, accanto alla preponderante previsione di attività che possono essere qualificate come propriamente strumentali, prevede il possibile svolgimento di attività

(ancorché ad oggi in concreto non esercitate) qualificabili come servizi pubblici locali, in contrasto con la previsione normativa che vuole le società "strumentali" ad oggetto sociale esclusivo;

- che, in particolare, le seguenti attività, previste dall'articolo 4 del vigente Statuto di EN.COR. srl possono essere qualificate o comunque concretamente declinate come strumentali, posto che, se gli impianti ai quali si fa riferimento sono di proprietà pubblica o comunque messi a disposizione dell'Ente Territoriale, si rientra nel novero della produzione di beni e della prestazione di servizi strumentali all'attività dell'Ente di cui all'articolo 13 del d.l. 223/2006;
  - 1. "Ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione (anche nelle forme del project financing) ... di impianti, anche a rete, e di altre dotazioni patrimoniali funzionali alla erogazione di servizi pubblici locali o di servizi locali di pubblico interesse";**
  - 2. "Ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione e gestione di impianti per la produzione di energia, con prevalente riferimento all'utilizzo di fonti rinnovabili";**
  - 3. "Progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione ... di centrali per la climatizzazione invernale ed estiva, con sistemi tradizionali, di cogenerazione, a biomasse o altre tecnologie in campo energetico";**
  - 4. "Progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione ... di reti di distribuzione dei fluidi termici, compreso teleriscaldamento, al servizio di edifici pubblici e privati";**
- che, per contro, le seguenti attività previste dall'oggetto sociale di EN.COR. srl, rientrano nel novero dei servizi pubblici locali:
  - 5. "Ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione e gestione di servizi pubblici locali o comunque di servizi locali di pubblico interesse, comprese attività di global service, connessi al territorio, al patrimonio immobiliare, alle infrastrutture, con particolare anche se non esclusivo riferimento ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie, dell'energia e dei servizi integrati e con iniziative condotte avendo quale obiettivo primario il raggiungimento di risparmi attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica, secondo la logica operativa propria delle E.S.Co. (Energy Service Company)";**
  - 6. "... gestione di impianti, anche a rete, e di altre dotazioni patrimoniali funzionali alla**

- erogazione di servizi pubblici locali o di servizi locali di pubblico interesse";*
- 7. *"... gestione di impianti per la produzione di energia, con prevalente riferimento all'utilizzo di fonti rinnovabili";*
  - 8. *"... gestione di centrali per la climatizzazione invernale ed estiva, con sistemi tradizionali, di cogenerazione, a biomasse o altre tecnologie in campo energetico";*
  - 9. *"... gestione di reti di distribuzione dei fluidi termici, compreso teleriscaldamento, al servizio di edifici pubblici e privati";*
- che le attività previste dalla modifica all'oggetto sociale deliberata dal Consiglio Comunale con atto n. 43 del 25.03.2010 (*"ideazione, progettazione anche tramite affidamento a professionisti o società, realizzazione diretta o in appalto, anche nelle forme del project financing e gestione di impianti, anche a rete, di opere di urbanizzazione, infrastrutture, immobili e, più in genere, di dotazioni patrimoniali funzionali alla erogazione di servizi pubblici locali o di servizi locali di pubblico interesse"* nonché *"coltivazione diretta o tramite terzi di terreni agricoli, in proprietà, in affitto o altre forme di affidamento, finalizzata alla produzione di biomasse o alla realizzazione di interventi a carattere ambientale o paesaggistico"*) sono qualificabili come strumentali, nella accezione sopra evidenziata;

#### RITENUTO

- che sia pertanto necessario procedere alla modifica dello Statuto di EN.COR. srl al fine di rendere l'oggetto sociale e comunque l'intero atto che disciplina la funzionalità della società conforme alla attualmente vigente disciplina normativa;
- che il pubblico interesse individuato dal Comune all'atto della costituzione di EN.COR. srl e che ha presieduto alla sua costituzione, volto alla creazione di uno strumento societario funzionale alla produzione di beni e servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente Locale, si ritiene debba essere confermato ad ogni effetto nella sua sussistenza e possa trovare adeguata attuazione nella caratterizzazione di EN.COR srl come società strumentale del Comune di Correggio, volta alla produzione di beni e alla prestazione di servizi in favore del Comune medesimo in regime di affidamento diretto;
- che anche i successivi atti del Consiglio Comunale aventi ad argomento la società suddetta (approvazione piano finanziario, integrazione linee di attività, stati di attuazione della società, approvazione programma energetico comunale, ecc.) hanno pienamente confermato la natura strumentale della società;
- che l'oggetto sociale di ENC.COR. srl debba pertanto essere modificato sulla base delle

seguenti linee guida, dando mandato al Sindaco per più compiutamente definire in sede tecnica il testo esatto delle modifiche da apportare allo Statuto di EN.COR. srl sia per quanto attiene l'oggetto sociale medesimo, sia per quanto attiene gli ulteriori interventi resi eventualmente necessari dalle predette modifiche:

**"Articolo 4 - OGGETTO SOCIALE.**

*La Società ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività di produzione di beni e servizi, necessari al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Correggio e da qualificarsi come strumentali ai sensi di legge:*

- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o in appalto e gestione di servizi, anche nelle forme del global service, in favore del patrimonio comunale, con particolare anche se non esclusivo riguardo ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie e dell'energia, con iniziative condotte avendo quale obiettivo primario il raggiungimento di risparmi attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica, e l'utilizzo di fonti energetiche rinnovabili, anche secondo la logica operativa propria delle E.S.Co. (Energy Service Company);*
- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o in appalto (anche nelle forme del project financing), gestione di impianti, anche a rete, di infrastrutture, immobili e, più in generale, di dotazioni patrimoniali e territoriali del Comune funzionali alla erogazione di servizi in favore del Comune stesso;*
- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di impianti per la produzione di energia, con prevalente riferimento all'utilizzo di fonti rinnovabili, al servizio di immobili o strutture del Comune;*
- *progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di centrali per la climatizzazione invernale ed estiva, con sistemi tradizionali, di cogenerazione, a biomasse o altre tecnologie in campo energetico, al servizio di immobili ed infrastrutture del Comune;*
- *progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di reti di distribuzione dei fluidi termici, compreso il teleriscaldamento, al servizio di edifici o comunque per assolvere ad esigenze dirette e proprie del Comune;*

- *assunzione di partecipazioni in società di capitali o in enti aventi oggetto coerente e funzionale rispetto allo svolgimento delle attività di produzione di beni e servizi proprie dalla Società o che comunque possano favorire il coordinamento tecnico, gestionale e finanziario rispetto alle linee guida individuate dal Comune di Correggio nel perseguitamento delle proprie finalità istituzionali, a condizione che dette società o enti non abbiano sede sul territorio della nazione italiana.*
- *conduzione, tramite coltivazione diretta ovvero utilizzando l'apporto di terzi, anche nelle forme dell'appalto e della prestazione d'opera di terreni agricoli, in proprietà, in affitto o in altre forme di affidamento, finalizzata alla produzione di biomasse o alla realizzazione di interventi a carattere ambientale o paesaggistico funzionali a garantire o comunque agevolare il perseguitamento dell'oggetto sociale.*

*La Società potrà ricevere in concessione o in proprietà, anche a titolo di conferimento, dal socio unico Comune di Correggio, reti, impianti e qualsiasi altra dotazione immobiliare, nel rispetto del principio dello scorporo tra la proprietà delle reti e degli impianti e la titolarità della gestione dei pubblici servizi ad essi relativi.*

*La Società avrà altresì facoltà di compiere ogni operazione mobiliare, immobiliare, finanziaria (non nei confronti del pubblico), commerciale, ritenuta dal Socio unico utile o necessaria al conseguimento dell'oggetto sociale, nel rispetto delle previsioni di legge e del presente Statuto e fermi restando i limiti tempo per tempo normativamente previsti per l'attività delle società strumentali costituite per la produzione di beni e la prestazione di servizi in affidamento diretto da parte dell'ente locale territoriale che le partecipa, limiti che dovranno essere in ogni caso rispettati nella determinazione e nello svolgimento delle attività da parte della Società";*

- che debbano essere apportate ulteriori modifiche allo Statuto di "EN.COR. srl", sostituendo gli articoli corrispondenti sulla base delle seguenti linee guida e dando mandato al Sindaco per più comiutamente definire in sede tecnica il testo esatto delle modifiche medesime:

### **"Articolo 1 – Denominazione Sociale.**

*E' costituita, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 2463 codice civile, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 13 del dl 04 luglio 2006 n. 223, convertito in legge con modificazioni della legge 04 agosto 2006 n. 248, nonché di quanto previsto dall'articolo 3 comma 27 e 28 della legge 24 dicembre 2007 n. 244, una società a responsabilità limitata a totalitaria partecipazione di capitale pubblico denominata "EN.COR. srl", nel seguito del presente Statuto indicata anche, per brevità, come "la Società".*

*Il Comune di Correggio è Unico Socio della Società "EN.COR. srl".*

*Al fine di assicurare continuativamente il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 13 del dl 04 luglio 2006 n. 223, convertito con modificazioni dalla legge 04 agosto 2006 n. 248, il presente statuto detta la disciplina della società in modo da garantire che non venga meno la natura di società uni personale con il Comune di Correggio quale socio unico, che il Comune eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che le attività svolte dalla società siano realizzate esclusivamente in favore del solo Comune di Correggio".*

**"Articolo 10 – Decisioni del Socio.**

*Il Socio Unico decide sulle materie riservate alla sua competenza dalla legge e dal presente statuto. Decide altresì sugli argomenti in ordine ai quali ritiene di deliberare nonché in ordine agli argomenti che l'Amministratore Unico sottopone alla sua approvazione.*

*Sono in ogni caso riservate alla competenza del Socio Unico, da assumersi con le procedure di cui ai successivi articoli 11 e 12, le decisioni di cui all'articolo 2479, comma 2 del codice civile e comunque le seguenti decisioni:*

- *l'approvazione del bilancio e distribuzione degli utili;*
- *la nomina dell'Amministratore Unico;*
- *la nomina dell'organo di controllo, ove la presenza dello stesso sia obbligatoria ovvero si sia deciso di nominarlo, nonché l'individuazione del revisore o dei membri del collegio sindacale;*
- *la decisione di compiere operazioni che comportino una sostanziale modifica dell'oggetto sociale o una rilevante modificazione dei diritti del Socio Unico;*
- *l'approvazione degli atti di programmazione, dei piani operativi annuali, dei piani di investimento dei piani industriali;*
- *le decisioni inerenti la partecipazione della Società ad altre società, enti, istituti o organismi terzi, con esclusione in ogni caso della possibilità di deliberare la partecipazione ad altre società o enti aventi sede nel territorio nazionale, nonché la designazione, ove prevista, delle persone destinate a rappresentare la Società all'interno di detti enti, società, organismi terzi;*
- *l'alienazione, la compravendita e la permuta di beni immobili e brevetti;*
- *le prestazioni di garanzie, di fidejussioni, la concessione di prestiti nonché la concessione di diritti reali di garanzia su beni immobili;*
- *l'assunzione di mutui;*

- *la vendita di aziende o di rami d'azienda;*
- *le modificazioni dello Statuto;*
- *l'approvazione del budget annuale proposto dall'Amministratore Unico;*
- *le decisioni in ordine all'anticipato scioglimento della società e alla sua revoca;*
- *la nomina, la revoca e la sostituzione dei liquidatori e i criteri di svolgimento della liquidazione;*
- *le decisioni che modificano le deliberazioni assunte ai sensi dell'articolo 2487 primo comma del codice civile;*
- *la proposta di ammissione a procedure concorsuali;*
- *il trasferimento di indirizzo della società all'interno dello stesso comune;*
- *la decisione di emettere titoli di debito".*

#### **CONSIDERATO**

- che, ai sensi dell'articolo 42 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267, Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali, il Consiglio Comunale ha competenza in materia di "*partecipazione dell'ente locale a società di capitali*" nonché in materia di "*affidamento di attività o servizi mediante convenzione*";
- che le linee di indirizzo definite dal Consiglio Comunale con il presente atto deliberativo saranno portate ad attuazione, previa, se del caso, più puntuale definizione del testo degli atti all'esito di una loro compiuta disamina tecnica, dal Sindaco del Comune di Correggio nell'ambito degli organi societari all'uopo deputati e nelle forme previste dal vigente statuto della società;

#### **DATO ATTO**

- che sulla proposta della presente deliberazione il Direttore generale ha espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 49 comma 1° del d.lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica;

#### **VISTO**

- il d.lgs. 18.08.2000 n. 267;

#### **DELIBERA**

- 1) di conferire mandato al Sindaco affinché, nell'ambito degli organi delle società "EN.COR. srl" all'uopo deputati e nelle forme previste dal vigente statuto della società, previa se del caso più puntuale definizione del testo degli atti all'esito di una loro compiuta disamina tecnica e fermo restando che le eventuali variazioni apportate, anche ad articoli dello Statuto diversi da quelli qui considerati, non potranno avere contenuto sostanziale difforme dalle presenti linee guida,

disponga, in qualità di rappresentante del socio unico Comune di Correggio, che lo Statuto di "EN.COR. srl" venga modificato negli articoli e secondo i testi di seguito riportati:

**"Articolo 1 – Denominazione Sociale.**

*E' costituita, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 2463 codice civile, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 13 del dl 04 luglio 2006 n. 223, convertito in legge con modificazioni della legge 04 agosto 2006 n. 248, nonché di quanto previsto dall'articolo 3 comma 27 e 28 della legge 24 dicembre 2007 n. 244, una società a responsabilità limitata a totalitaria partecipazione di capitale pubblico denominata "EN.COR. srl", nel seguito del presente Statuto indicata anche, per brevità, come "la Società".*

*Il Comune di Correggio è Unico Socio della Società "EN.COR. srl".*

*Al fine di assicurare continuativamente il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 13 del dl 04 luglio 2006 n. 223, convertito con modificazioni dalla legge 04 agosto 2006 n. 248, il presente statuto detta la disciplina della società in modo da garantire che non venga meno la natura di società uni personale con il Comune di Correggio quale socio unico, che il Comune eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che le attività svolte dalla società siano realizzate esclusivamente in favore del solo Comune di Correggio".*

**"Articolo 4 - OGGETTO SOCIALE.**

*La Società ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività di produzione di beni e servizi, necessari al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Correggio e da qualificarsi come strumentali ai sensi di legge:*

- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o in appalto e gestione di servizi, anche nelle forme del global service, in favore del patrimonio comunale, con particolare anche se non esclusivo riguardo ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie e dell'energia, con iniziative condotte avendo quale obiettivo primario il raggiungimento di risparmi attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica, e l'utilizzo di fonti energetiche rinnovabili, anche secondo la logica operativa propria delle E.S.Co. (Energy Service Company);*
- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o in appalto (anche nelle forme del project financing), gestione di impianti, anche a rete, di infrastrutture, immobili e, più in generale, di dotazioni patrimoniali e territoriali del Comune, funzionali alla erogazione di servizi in favore del Comune stesso;*

- *ideazione, progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di impianti per la produzione di energia, con prevalente riferimento all'utilizzo di fonti rinnovabili, al servizio di immobili o strutture del Comune;*
- *progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di centrali per la climatizzazione invernale ed estiva, con sistemi tradizionali, di cogenerazione, a biomasse o altre tecnologie in campo energetico, al servizio di immobili ed infrastrutture del Comune;*
- *progettazione (anche tramite affidamento a professionisti o società), realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di reti di distribuzione dei fluidi termici, compreso il teleriscaldamento, al servizio di edifici o comunque per assolvere ad esigenze dirette e proprie del Comune;*
- *assunzione di partecipazioni in società di capitali o in enti aventi oggetto coerente e funzionale rispetto allo svolgimento delle attività di produzione di beni e servizi proprie dalla Società o che comunque possano favorire il coordinamento tecnico, gestionale e finanziario rispetto alle linee guida individuate dal Comune di Correggio nel perseguimento delle proprie finalità istituzionali, a condizione che dette società o enti non abbiano sede sul territorio della nazione italiana.*
- *conduzione, tramite coltivazione diretta ovvero utilizzando l'apporto di terzi, anche nelle forme dell'appalto e della prestazione d'opera, di terreni agricoli, in proprietà, in affitto o in altre forme di affidamento, finalizzata alla produzione di biomasse o alla realizzazione di interventi a carattere ambientale o paesaggistico funzionali a garantire o comunque agevolare il perseguimento dell'oggetto sociale.*

*La Società potrà ricevere in concessione o in proprietà, anche a titolo di conferimento, dal socio unico Comune di Correggio, reti, impianti e qualsiasi altra dotazione immobiliare, nel rispetto del principio dello scorporo tra la proprietà delle reti e degli impianti e la titolarità della gestione dei pubblici servizi ad essi relativi.*

*La Società avrà altresì facoltà di compiere ogni operazione mobiliare, immobiliare, finanziaria (non nei confronti del pubblico), commerciale, ritenuta dal Socio unico utile o necessaria al conseguimento dell'oggetto sociale, nel rispetto delle previsioni di legge e del presente Statuto e fermi restando i limiti tempo per tempo normativamente previsti per l'attività delle società strumentali costituite per la produzione di beni e la prestazione di*

*servizi in affidamento diretto da parte dell'ente locale territoriale che le partecipa, limiti che dovranno essere in ogni caso rispettati nella determinazione e nello svolgimento delle attività da parte della Società".*

#### **"Articolo 10 – Decisioni del Socio.**

*Il Socio Unico decide sulle materie riservate alla sua competenza dalla legge e dal presente statuto. Decide altresì sugli argomenti in ordine ai quali ritiene di deliberare nonché in ordine agli argomenti che l'Amministratore Unico sottopone alla sua approvazione.*

*Sono in ogni caso riservate alla competenza del Socio Unico, da assumersi con le procedure di cui ai successivi articoli 11 e 12, le decisioni di cui all'articolo 2479, comma 2 del codice civile e comunque le seguenti decisioni:*

- *l'approvazione del bilancio e distribuzione degli utili;*
- *la nomina dell'Amministratore Unico;*
- *la nomina dell'organo di controllo, ove la presenza dello stesso sia obbligatoria ovvero si sia deciso di nominarlo, nonché l'individuazione del revisore o dei membri del collegio sindacale;*
- *la decisione di compiere operazioni che comportino una sostanziale modifica dell'oggetto sociale o una rilevante modificazione dei diritti del Socio Unico;*
- *l'approvazione degli atti di programmazione, dei piani operativi annuali, dei piani di investimento dei piani industriali;*
- *le decisioni inerenti la partecipazione della Società ad altre società, enti, istituti o organismi terzi, con esclusione in ogni caso della possibilità di deliberare la partecipazione ad altre società o enti aventi sede nel territorio nazionale, nonché la designazione, ove prevista, delle persone destinate a rappresentare la Società all'interno di detti enti, società, organismi terzi;*
- *l'alienazione, la compravendita e la permuta di beni immobili e brevetti;*
- *le prestazioni di garanzie, di fidejussioni, la concessione di prestiti nonché la concessione di diritti reali di garanzia su beni immobili;*
- *l'assunzione di mutui;*
- *la vendita di aziende o di rami d'azienda;*
- *le modificazioni dello Statuto;*
- *l'approvazione del budget annuale proposto dall'Amministratore Unico;*
- *le decisioni in ordine all'anticipato scioglimento della società e alla sua revoca;*

- *la nomina, la revoca e la sostituzione dei liquidatori e i criteri di svolgimento della liquidazione;*
  - *le decisioni che modificano le deliberazioni assunte ai sensi dell'articolo 2487 primo comma del codice civile;*
  - *la proposta di ammissione a procedure concorsuali;*
  - *il trasferimento di indirizzo della società all'interno dello stesso comune;*
  - *la decisione di emettere titoli di debito".*
- 2) di autorizzare il Sindaco a porre in essere, in rappresentanza del socio unico di EN.COR. srl, tutti gli atti opportuni e necessari per dare attuazione alle linee guida oggetto della presente deliberazione nell'ambito degli organi societari di EN.COR. srl.
- 

Conclusa la propria relazione il Presidente dichiara aperta la discussione.

#### **Marzio Iotti - Sindaco**

“Il punto è stato trattato in Commissione, ma vorrei dire comunque qualcosa in proposito. Noi dobbiamo fare questo passaggio per adeguarci a normative sopravvenute dopo la costituzione di En.Cor., che è avvenuta nel gennaio 2007. Effettivamente le leggi che hanno portato alla necessità di queste modifiche sono state diverse, numerose, contrastanti tra di loro, quindi è una continua evoluzione del quadro normativo; lo dico perché riguarda un po' anche il punto n. 13, che verrà ritirato proprio per un problema di questo tipo. Tenendo conto della data di costituzione di En.Cor., in ordine cronologico le prime modifiche sono avvenute con la legge 244 del 2007, la finanziaria del 2008, modifiche ulteriormente sono arrivate dal Decreto Legge 185 del 2008 ed ancora dopo dalla Legge n. 69 del 2009. In pratica, queste prime modifiche si sono stabilizzate solo nel giugno del 2009 e davano fino al luglio 2010 il tempo per adeguarsi. Da qua, la nostra scadenza per l'adeguamento. A queste modifiche poi si sovrappongono ulteriori cambiamenti avvenuti con il D.L. 185 del 2008 e successivamente con la Legge 99 del 2009 che andavano a modificare il D.L. 223 su cui si basava in parte lo Statuto iniziale di En.Cor. Ho voluto fare questo lungo elenco per fornire anche un po' l'immagine di questo magma normativo che c'è stato. In pratica, da questo intreccio abbastanza contrastante di norme, oggi si può desumere che una società pubblica o è strumentale del Comune, oppure è di tipo commerciale per la realizzazione di pubblici servizi. Se è strumentale, non ci sono problemi, ma deve lavorare solo ed esclusivamente per il Comune, quindi il Comune deve "pulire" il proprio Statuto da tutti gli oggetti che non sono più contenuti in questo perimetro normativo, ed è quello che andiamo materialmente a fare oggi. Se invece è commerciale, deve mettere in vendita almeno il 40% - come sapete - ovviamente in gara, nei confronti dei privati. En.Cor. è nata con la possibilità di essere sia strumentale che commerciale, in quanto all'epoca della sua costituzione era possibile fare ciò, anche se si è sempre comportato prevalentemente come società strumentale, quindi con le modifiche che andiamo ad introdurre nello Statuto sanciamo definitivamente questa natura. Tuttavia, c'è da fare un'altra considerazione. Faccio un esempio: l'En.Cor. attuale, cioè quella che viene ad essere dopo queste modifiche statutarie, può realizzare la rete di teleriscaldamento, può fornire calore alle utenze comunali, ma non può essere il soggetto che si rapporta con i privati per la vendita del calore, cosa che era nostra intenzione fare. Ma questo è un esempio solo per dire i confini di questa nuova situazione. C'è da dire inoltre che la possibilità di rivolgersi verso utenti che non siano esclusivamente il Comune di Correggio ci dava delle opportunità, ad esempio, di consulenza, quindi in questo senso noi stiamo cercando di non disperdere tutto il lavoro e tutta l'esperienza che comunque si è formata in questo poco tempo, che però per noi è già un discreto periodo, quindi esperienza che potrebbe

essere rivolta all'esterno del Comune, quindi diciamo che non vorremmo perdere una parte importante del valore stesso della Società, perché questo è valore, cioè la capacità di vendere la propria esperienza, la propria consulenza in questo senso. Stiamo quindi cercando di ricorrere a quell'arte complessa, ma che esiste, di trasformare quando è possibile in opportunità vantaggiose cambiamenti apparentemente solo penalizzanti, come potrebbe sembrare questo. Speriamo di riuscirvi, ovviamente terremo informato il Consiglio comunale sulle eventuali idee che metteremo in campo per non perdere questo valore che si è venuto creare all'interno della nostra esperienza.”

**Gianluca Nicolini, capogruppo “Popolo della Libertà”**

“Intervengo per dire che il nostro gruppo condivide quanto espresso dal Sindaco e le modifiche che verranno apportate. Abbiamo sempre votato a favore della gran parte, per non dire della quasi totalità dei provvedimenti, delle delibere consiliari in materia di produzione, risparmio energetico, cogenerazione, in modo particolare su tutto ciò che riguarda En.Cor., che è una grossa sfida che il nostro Comune ha avviato ormai già da due anni e mezzo-tre, è una sfida sulla quale abbiamo investito molto, non tanto in liquido, quanto in terreni o altre proprietà che sono state cedute dal Comune ad En.Cor. per poter avere una base sulla quale aprire mutui ed ottenere quindi finanziamenti dalle banche, dal sistema finanziario delle banche. E' da ricordare in ogni caso che questa variazione dello Statuto che andiamo a fare oggi ha anche un lato positivo, che è quello di rimarcare ulteriormente quelli che sono gli scopi statutari di En.Cor., ed anche di metterla al riparo da quelle ambiguità che a volte questo tipo di società, o le società in generale che vengono costruite dai Comuni, potrebbero avere anche in riferimento a quelli che sono di fatto gli orientamenti governativi in materia di società di proprietà comunale, cioè laddove vi è uno scopo dichiarato, poi dopo invece l'80% del fatturato, la gran parte del fatturato, avviene per altre cose. Ecco che invece rimarcare il fatto che noi abbiamo bisogno di questa società per fare cogenerazione, per produrre energia elettrica, per produrre calore, per progettare, realizzare, vendere servizi alla città prioritariamente, quindi all'ente, che è anche il gestore unico, nonché unico proprietario, mette da un certo punto di vista anche al riparo la nostra società da altri tipi di variazioni normative che nei prossimi mesi ed anche già adesso in parte sono intervenute con l'ultima manovra finanziaria. A proposito di questo, En.Cor. in questi anni si è occupata di importanti realizzazioni pubbliche: l'ultima scuola, la scuola elementare, l'asilo e quant'altro. Adesso, il punto all'ordine del giorno successivo è il trasferimento di un terreno per la realizzazione nei prossimi anni del centro sociale per anziani. E' da segnalare - lo dirò al punto successivo - che questo tipo di attività tende in parte ad esulare da quella che è la vocazione prioritaria di questa azienda, perché finchè si parla di progetti di risparmio energetico, di isolamento, di produzione attraverso pannello fotovoltaico e quant'altro, tutto ciò rientra per estensione in quella che è la *mission* di En.Cor; la progettazione tout court, invece, inizia a stridere, c'è una forzatura. Capisco che è uno strumento comodo per le amministrazioni, però poi di nuovo ci espone al sospetto da parte degli organi centrali, del governo nazionale, che società di questo tipo abbiano un secondo fine. Quindi stiamoci attenti, dato che abbiamo investito molto su questa azienda, dato che è un'azienda a cui crediamo molto anche a livello politico, sia la maggioranza che l'ha voluta ma anche l'opposizione che l'ha sempre difesa e la difende per quanto ne è la propria capacità, non esponiamo En.Cor. a strade differenti. E' chiaro che la tentazione è forte, è uno strumento più agevole anche per intervenire sul mercato, però, di fatto, rischieremmo poi di ottenere un bene minore e di perdere un bene superiore.”

.-.-.-.

Nessun consigliere chiedendo più di intervenire, il Presidente del Consiglio Comunale pone in votazione, per alzata di mano, il proposto provvedimento.

Presenti e votanti	N. 17
Voti a favore	N. 15
Voti contrari	N. 0
Astenuti	N. 2 (Ferrari / Correggio al Centro Magnani / Lega Nord)

In conseguenza lo stesso proclama che

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Ha approvato, *a maggioranza*, il suesteso provvedimento.

SUCCESSIVAMENTE con separata apposita votazione dall'esito come sopra

il Consiglio Comunale

DICHIARA la presente immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D. lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.

Firmati all'originale:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
F.to STORCHI DINO  
(Firmato Digitalmente)

IL VICE SEGRETARIO  
F.to LUCIANO PELLEGRINI  
(Firmato Digitalmente)