

**ISTITUZIONE SERVIZI EDUCATIVI – SCOLASTICI
CULTURALI E SPORTIVI
DEL COMUNE DI CORREGGIO**

Viale della Repubblica, 8 - Correggio (RE) 42015 – tel. 0522/73.20.64-fax 0522/63.14.06
P.I. / C.F. n. 00341180354

**DETERMINAZIONE
DEL DIRETTORE**

N. 94 del 04/09/2017

**OGGETTO: INDAGINE ESPLORATIVA DEL MERCATO RELATIVO
PER SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO INTERINALE
PER UNA FIGURA DI OPERAIO DA SETTEMBRE AL 31 DICEMBRE
'17. DETERMINA A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO ALLA DITTA
ADECCO ITALIA SPA – CIG Z741FBEDA8**

Ufficio Proponente:

TECNICO/DIRETTORE

OGGETTO: INDAGINE ESPLORATIVA DEL MERCATO RELATIVO PER SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO INTERINALE PER UNA FIGURA DI OPERAIO DA SETTEMBRE FINO AL 31 DICEMBRE '17. DETERMINA A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO ALLA DITTA ADECCO ITALIA SPA – CIG Z741FBEDA8

IL DIRETTORE

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale di Correggio n. 68 del 29.05.1997 successivamente modificata ed integrata con deliberazione consigliere n. 86 del 26.06.1997 con la quale è stato approvato il Regolamento Istitutivo dell'Istituzione per la Gestione dei Servizi Educativi e Scolastici di seguito denominata Istituzione, oltre alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 142 del 26/11/1998 e la n. 195 del 20/12/2002 con la quale sono stati affidati all'Istituzione Scolastica anche i servizi culturali, sportivi e tempo libero, alle delibere di consiglio comunale n. 166 del 1/10/2004 ed n. 19 del 17/02/2011 che hanno apportato modifiche al Regolamento Istitutivo stesso;

RICORDATO che il Regolamento ha delineato il riparto di competenze fra gli organi dell'Istituzione stessa ed in particolare fra il Consiglio di Amministrazione ed il Direttore;

RICHIAMATE

- La deliberazione di CdA ISECS n. 1 del 23/01/2017 con la quale è stata approvata la proposta di bilancio ISECS per l'anno 2017 e triennale 2017/2019
- la delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 24/02/2017 è stato approvato il bilancio di previsione Isecs per gli anni 2017/2019, su proposta avanzata dal Consiglio di amministrazione in data 23/01/2017 con deliberazione n 1;
- delibera del Consiglio di Amministrazione n.2 del 24/02/2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2016-2018, assegnando ad ogni Responsabile di servizio i fondi da gestire.
 - La deliberazione di CdA ISECS n. 23 del 29/06/2017 con la quale è stata approvata la proposta di variazione del bilancio ISECS per l'anno 2017 e triennale 2017/2019;
 - La deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.24 del 29/06/2017 con la quale è stato variato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2017-2019, condizionato all'effettiva approvazione della proposta di variazione di bilancio da parte del Consiglio comunale, assegnando ad ogni Responsabile di servizio i fondi da gestire
 - la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 28/07/2017 con la quale è stata approvata la variazione al bilancio di previsione Isecs per gli anni 2017/2019 come proposta dal CdA ISECS;

CONSIDERATO CHE ad ISECS sono assegnati dal Comune di Correggio, come da Contratto di Servizio 2014-2019, i compiti delle manutenzioni ordinarie e straordinarie e le azioni di pronto intervento sugli edifici a destinazione culturale o scolastica; CHE a tale compito è preposta una squadra operai assegnata a ISECS e composta inizialmente di n. 4 unità ridotte nel tempo a n. 3 unità;

CHE per una di queste unità, per ragioni di carattere medico/sanitario, è stata disposta l'inabilità a qualunque mansione fino alla metà del 2018;

CHE resta indispensabile garantire la funzionalità della squadra manutentiva pur a fronte di questo calo di disponibilità, in quanto deputata a garantire la funzionalità e la continuità di apertura delle strutture educativo-scolastiche per l'assolvimento delle loro funzioni istituzionali;

CHE la situazione attuale appare molto critica già a partire dall'avvio dell'a.s. 2017_18 e quindi già dal mese di settembre 2017;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 01/08/2017 con la quale, nell'ambito della ridefinizione del piano triennale del fabbisogno del personale si dichiara la possibilità di attivare assunzioni

a tempo determinato (secondo le forme possibili alle Amministrazioni Comunali), restando nell'ambito del rispetto del tetto di spesa consentito all'Ente Locale e questo per 1) eventuali esigenze di sostituzione di personale assente per periodi medio lunghi con diritto alla conservazione del posto, al fine di evitare il verificarsi di disservizi o interruzioni di servizio; 2) eventuali esigenze di supporto temporaneo ai servizi, al fine di affiancare il personale di ruolo nella gestione di progetti o fasi di progetto ritenuti prioritarie strategici o picchi di attività non fronteggiabili con il solo personale di ruolo, da attivare a parità di risorse destinate alle spese di personale dell'Ente;

DATO ATTO CHE la situazione nella quale si versa attualmente è quella configurata al punto n. 1) di cui sopra e che pertanto risulta necessario provvedere in merito, nella circostanza, in assenza di graduatorie per figure di operai e stante l'urgenza di provvedere, mediante attivazione di appalto di servizio tramite agenzia interinale, per la somministrazione di lavori interinale contemplata dal D.lgs 81/2015;

RITENUTO NECESSARIO procedere mediante una indagine esplorativa per individuare un operatore economico esterno al quale affidare in appalto tali servizi ai sensi dell'art 36 comma 2 lettera a) e art 32 comma 2 D. Lgs 50/2016;

RITENUTO DI PROCEDERE ad adozione di determina a contrattare ai sensi del modificato art l'art 32 comma 2 del D.lgs 50/2016, dopo aver espletato una indagine esplorativa di mercato, pur potendo adire all'affidamento diretto, questo per la definizione degli elementi essenziali dell'affidamento nel rispetto altresì dell'art 192 del D.lgs 267/200 che recita:

“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”

PRECISATO CHE:

- a) la finalità che il contratto intende perseguire è quella di garantire il funzionamento adeguato della squadra operai di ISECS nell'azione di pronto intervento e manutentiva presso le strutture educative e/o scolastiche del Comune di Correggio;
- b) l'oggetto del contratto è la somministrazione di lavoro interinale mediante messa a disposizione di una unità di personale con profilo di operaio dal mese di settembre 2017, inizialmente fino al 31/12/2017, con prestazione part time;
- c) le clausole ritenute essenziali sono contenute nella lettera con la quale è stata indetta l'indagine esplorativa;
- d) ai sensi dell'art 32 comma 14 del Dlgs 50/2016, in quanto affidamento inferiore ai € 40.000 la forma e stipula del contratto avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o mediante sottoscrizione con firma digitale del contratto generato dai portali, nel caso di effettuazione di Richiesta di Offerta sulle piattaforma Consip o Intercent-ER;
- e) le modalità di scelta del contraente: indagine esplorativa di mercato fra Agenzie di lavoro interinale;

Richiamate le disposizioni del Nuovo Codice dei Contratti di cui al D.lgs 50 del 18/04/2016, come modificato da D.lgs 56 del 19/01/2017 ed in particolare:

- L'art 35 comma 1 che recita” le disposizioni del presente codice si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'IVA, è pari o superiore a € 209.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e € 750.000 per gli appalti di servizi sociali ed altri servizi specifici (fra cui i servizi culturali e d'istruzione) elencati all'allegato IX
- L'art 36 comma 1 che prevede che l'affidamento di “...servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art 35 avvengono nel rispetto dei principi dell'art 30 comma 1 del codice e al comma 2

espressamente prevede che, pur potendo procedere per le procedure ordinarie del codice, ... le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di .. servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art 35 secondo le seguenti modalità:

- Art 36 comma 2 lett a) Per affidamento di importi inferiori a 40.000 €, mediante affidamento diretto;
- L'art 32 comma 2 che stabilisce che, per le procedure di cui all'art 36 comma 2 lett a) si possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre che contenga in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché tecnico-professionali, ove richiesti;

PRESO ATTO in base ai principi indicati dall'art 30 comma 1 del D.Lgs 50/2016, occorre in linea generale anche per affidamenti sotto i 40.000 € rispettare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, rotazione ecc... e quindi quantomeno attivare una procedura comparativa semplificata;

RICHIAMATE le seguenti norme in tema di obbligatorietà dell'acquisizione dei beni e servizi sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA):

- art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 così come modificato dal D.L. 7 maggio 2012, n. 52 'Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica', convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 06/07/2012 n. 94 (Spending Review 1);
- D.L. 6 Luglio 2012 n. 95 convertito, con modifiche, nella legge 07/08/2012 n. 13 (c.d. Spending Review 2);
- art. 1 della L. 296/2006 così come modificato dal D.L. 07/05/2012 n. 52 commi 1 e 3, della L. 23/12/1999 n.488;
- art. 1, commi 455, 456, 449, 450 della L. 296/2006 così come modificato dal D.L. 07/05/2012 n. 52 commi 1 e 3;

DATO ATTO

CHE in base alla convenzione in essere fra Comune di Correggio e Unione Comuni Pianura Reggiana le procedure assunzionali e quelle relative alla ricerca di personale anche mediante agenzie interinali rientra fra i compiti del Servizio Personale presso l'Unione Comuni Pianura Reggiana, il quale provvede ad assistere e supportare i servizi comunali e quindi anche ISECS nelle relative procedure;

CHE la

DATO ATTO quindi della indagine esplorativa di mercato effettuata dall'Ufficio Personale dell'Unione, il quale ha individuato tre operatori economici da invitare nell'ambito di quelle presenti in Mepa Intercenter all'iniziativa "Servizi di Assunzione" CPV 79600000-0 cui ha inoltrato lettera di invito all'indagine esplorativa, con scadenza al 23/08/2017, prot. Unione n. 10789 del 10/08/2017, operatori di seguito indicati ed individuati fra coloro che hanno Agenzie di Lavoro Interinale presenti sul territorio, per l'ovvio motivo che gli stessi hanno le concrete possibilità di reperire manodopera presente in loco:

- 1) Gi Group spa P.zza IV Novembre, 5 Milano filiale Correggio via Cottafava – P.I. 11629770154
- 2) Adecco Italia spa via Tolmezzo 15 Milano filiale Correggio via Matteotti- P.I. 13366030156
- 3) Randstad spa Milano filiale Correggio c.so Mazzini - P.I. IT12730090151;

CHE il termine per la presentazione delle offerte/proposte era fissato per il giorno 23 agosto ore 13,00

CHE entro suddetto termine sono pervenute le seguenti offerte:

- 1) Adecco Italia spa via Tolmezzo 15 Milano prot Unione n. 11064 del 18/08/'17
- 2) Gi Group spa P.zza IV Novembre, 5 Milano prot. Unione n. 11159 del 22/08/'17

CHE dal confronto fra le offerte, come da lettera del Servizio Personale in Unione prot. n. 11710 del 30 agosto 2017 (ns prot. n. 17854 PI057498-17 del 31 agosto '17) e da verbale di indagine esplorativa del

31/08/2017, è emersa, quale offerta complessivamente più vantaggiosa per l'ente quella inoltrata da Adecco Italia spa in quanto :

“La proposta di Adecco pur superiore, in termini contenuti (0,64€/h), dal punto di vista economico, si presenta maggiormente calibrata rispetto alla richiesta formulata con lettera di invito del 10 agosto u.s.; in particolare, risulta più puntuale e trasparente nell'illustrare le modalità di selezione del personale, le modalità di inserimento del personale, le modalità ed i tempi di sostituzione.

Inoltre, illustra un buon sistema automatizzato di rilevazione delle presenze, simile al sistema già uso presso il Comune di Correggio; in generale, offre al Comune un account personalizzato al sistema via Web che consente un accesso h24.

Ritengo pertanto che il progetto proposto risulti pienamente in linea con le aspettative e le esigenze del Comune.

Per contro, la proposta di Gigroup, pur economicamente più vantaggiosa (in termini contenuti), presenta alcuni aspetti non facilmente comprensibili (come il tasso di copertura Inail non adeguato al profilo di operaio del Comune, circostanza che incide quindi sulla offerta economica), nonché un progetto piuttosto generico e non calibrato rispetto alla richiesta specifica formulata con lettera di invito (sono presenti refusi di proposte formulate ad altre Amministrazioni pubbliche). In particolare, si ritiene che il progetto non tratti in modo adeguato il tema delle relazioni con il committente, modalità d'inserimento del lavoratore, modalità e tempi di eventuale sostituzione.”

PRESO ATTO della valutazione operata dal Servizio Personale, tenuto conto che il tasso di copertura INAIL è del tutto incongruente rispetto alle mansioni del profilo di operaio richiesto ed ai rischi connessi a tali mansioni, che l'opzione che si vuole attivare è quella relativa al preventivo che prevede malattie e infortuni a carico dell'agenzia di somministrazione, che peraltro vede uno scarto minimo fra un offerta e l'altra e quindi una differenza economica molto bassa, atteso che il contratto sarà per un part time fino al mese di dicembre 2017; che la ditta Adecco Italia ha presentato un quadro di offerta tecnica decisamente aderente alle nostre esigenze per gli aspetti relativi alle relazioni fra noi e l'Agenzia per quanto attiene alla fase iniziale di inserimento del lavoratore, ai sistemi di rilevazione delle presenze, alle modalità e tempi per eventuali sostituzioni, con la disponibilità dichiarata di un pool di candidature in grado di garantire la sostituzione nell'arco di due ore;

CONSIDERATO tutto ciò si è quindi proseguita la trattativa negoziale con la ditta ADECCO ITALIA in MEPA Intercent-ER con invito 17854 PI057498-17 del 31 agosto '17 a presentare offerta in trattativa diretta nell'ambito dell'iniziativa “Servizi di Assunzione” CPV 79600000-0, entro e non oltre il 04/09/2017

Che il giorno 31/08/'17 ore 15,55 è giunta l'offerta della ditta ADECCO ITALIA con preventivo riferito ad offerta economica relativa a somministrazione di lavoro con malattie e infortuni a carico dell'agenzia interinale migliorativo rispetto all'iniziale preventivo per un costo orario al netto di IVA pari a € **18,29/h** contro gli iniziali € 18,45/h;

CHE si intende attivare un rapporto di lavoro interinale per una figura di operaio dal 07 settembre fino al 31 dicembre 2017 per un orario base di ore 12 la settimana, incrementabile secondo le regole del rapporto che si va ad instaurare per una spesa complessiva (come da budget di bilancio) pari a € 6.600 iva compresa;

Esperiti preventivamente i controlli sulla ditta ADECCO ITALIA SPA ai sensi dell'art. 80 e art. 86 del D.Lgs. n. 50/2016, in particolare la visura camerale, la regolarità contributiva il DURC on line che risulta regolare, i documenti per la tracciabilità dei pagamenti, verificando l'assenza di fallimenti e altre procedure di liquidazione; per cui si può procedere all'approvazione dell'aggiudicazione definitiva;

RITENUTO VANTAGGIOSO procedere alla aggiudicazione definitiva e alla stipula del contratto per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro interinale per una figura di operaio di cui sopra;
CIG Z741FBEDA8 attraverso il portale Intercent-ER;

DATO ATTO che nel caso di specie è applicabile la normativa relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari (CIG) ed alla verifiche di regolarità contributiva (DURC), ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 s.m.i.;

ACCERTATO preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, D.L. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009;

DATO ATTO che la presente determina è assunta nel rispetto dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000 (così come introdotto dal D.L. 174/2012) per quanto attiene alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa;

DATO ATTO CHE si esprime il parere positivo di regolarità contabile attestante la copertura della spesa ai sensi dell'art. 147-bis D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di approvare con la presente determina a contrattare ai sensi dell'art 36 comma 2 lett a) e dell'art 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, le risultanze della indagine esplorativa come condotta dall'Ufficio Personale dell'Unione (lettera ricevuta al ns prot n. 17854 del 31/08/2017 e verbale di indagine esplorativa del 31/08/2017) per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro interinale per una figura di operaio a partire dal mese di settembre ed inizialmente fino al 31/12/2017 **CIG Z741FBEDA8** , **che si è provveduto a perfezionare mediante** procedura trattativa diretta n. PI057498-17 del 31/08/2017 esperita a mezzo portale Intercent-ER con affidamento a:
 - ADECCO ITALIA spa via Tolmezzo, 15 Milano filiale Correggio via Matteotti- P.I. 13366030156 come da ulteriore verbale del 04/09/2017) allegato al presente atto;
2. di dare atto che la spesa complessiva di € 6.600 = IVA compresa, trova allocazione al Bilancio finanziario Isecs 2017 al cap/art 01108/106 denominato "Somministrazione lavoro temporaneo" **IMP n. 895/1**
3. di esprimere il parere di regolarità contabile attestante la copertura della spesa, ai sensi dell'art. 147 – bis Dlgs 267/2000;
4. di liquidare la ditta sopra richiamata mediante provvedimenti del Responsabile del Servizio Tecnico di ISECS ai sensi dell'art. 184 del D.Lgs. 267/2000 alla presentazione di regolari fatture emesse in conformità alle prescrizioni di cui alla sopra citata trattativa diretta previa verifica della correttezza delle prestazioni rese e della regolarità contributiva dell'affidatario;
5. di dare atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art 31 del D.Lgs 50/2016 è il Direttore di ISECS dott. Preti Dante.

Il Direttore
Dott. Dante Preti
(firmato digitalmente)