

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA  
PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO  
FINANZIARIO 2012

E DEI DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

AMAINI ANDREA



NORIS GIANCARLO GACCIOLI



VITTORIO BENEFORTI





# **Comune di Correggio**

## **Collegio dei revisori**

**Verbale n. 31 del 30 novembre 2011**

### **PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2012**

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 22-28-29-30 novembre 2011 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2012, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2012, del Comune di Correggio che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Correggio li 30 novembre 2011

Il Collegio

# **Sommario**

## Verifiche preliminari

## Verifica degli equilibri

- Gestione 2011
- A. Bilancio di previsione 2012
- B. Bilancio pluriennale

## Verifica coerenza delle previsioni

- Coerenza interna
- Coerenza esterna

## Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2012

- Entrate correnti
- Spese correnti
- Organismi partecipati
- Spese in conto capitale
- Indebitamento

## Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2012-2014

## Osservazioni e suggerimenti

## Conclusioni

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

*I sottoscritti* Andrea Amaini, Noris Giancarlo Gaccioli, Vittorio Beneforti, *revisori* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

□ ricevuto in data 22 novembre 2011 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla Giunta Comunale in data 21 novembre con delibera n. 109 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio pluriennale 2012/2014;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
- rendiconto dell'esercizio 2010;
- le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati dell'esercizio 2010 della Unione Comuni Pianura Reggiana, dell'Azienda Speciale Magiera Ansaloni, consorzi, istituzioni e società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici/servizi strumentali;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
- la bozza della delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
- la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la dichiarazione del dirigente del Settore Territorio sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- le proposte di deliberazione con le quali sono determinate, per l'esercizio 2012, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
- la bozza della proposta di deliberazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ( art.58, comma 1 della legge 133/2008) ;
- limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione ( art.46, comma 3, legge 133/08);
- visto altresì il prospetto relativo al rispetto della normativa di cui al decreto legge 78/2010, Legge 122/2010;
- visto il D.L. 138 convertito con la Legge 148/2011, visto il D.L. 98/2011 convertito con la Legge 111/2011 e la Legge di Stabilità nr. 183/2011 del 12 Novembre 2011,

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste (o il conto economico preventivo) relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda );

- prospetto delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
  - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - dettaglio dei trasferimenti erariali; in assenza di comunicazione del Ministero, il dettaglio indica le modalità di calcolo utilizzate per la determinazione dei trasferimenti stessi iscritti nel bilancio 2012;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi ;
  - non sussiste l'elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere in quanto l'Ente ha programmato di non ricorrere all'indebitamento;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - visto il parere espresso dal responsabile e dai dirigenti di tutti i settori in data 14 Novembre 2011 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dagli stessi, iscritte nel bilancio annuale e pluriennale;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2011**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2011 la delibera n. 82 del 30 Settembre 2011 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio;
- è possibile rispettare il Patto di stabilità;

La gestione dell'anno 2011 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 77 bis della Legge 133/2008.

Non sono stati richiesti finanziamenti straordinari dagli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2011 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08 con esclusione Unione Comuni Pianura Reggiana.

## A. BILANCIO DI PREVISIONE 2012

### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2012, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

| Quadro generale riassuntivo                                                                                   |                      |                                                   |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------|----------------------|
| Entrate                                                                                                       |                      | Spese                                             |                      |
| Titolo I: Entrate tributarie                                                                                  | 13.867.618,44        | Titolo I: Spese correnti                          | 15.725.129,83        |
| Titolo II: Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici | 268.056,12           | Titolo II: Spese in conto capitale                | 3.060.000,00         |
| Titolo III: Entrate extratributarie                                                                           | 2.063.226,20         |                                                   |                      |
| Titolo IV: Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti                   | 3.060.000,00         |                                                   |                      |
| Titolo V: Entrate derivanti da accensioni di prestiti                                                         |                      | Titolo III: Spese per rimborso di prestiti        | 473.770,93           |
| Titolo VI: Entrate da servizi per conto di terzi                                                              | 4.200.990,33         | Titolo IV: Spese per servizi per conto di terzi   | 4.200.990,33         |
| <b>Totale</b>                                                                                                 | <b>23.459.891,09</b> | <b>Totale</b>                                     | <b>23.459.891,09</b> |
| <b>Avanzo di amministrazione 2011 presunto</b>                                                                |                      | <b>Disavanzo di amministrazione 2011 presunto</b> |                      |
| <b>Totale complessivo entrate</b>                                                                             | <b>23.459.891,09</b> | <b>Totale complessivo spese</b>                   | <b>23.459.891,09</b> |

### 2. Verifica equilibrio corrente anno 2012

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

|                                               |               |               |
|-----------------------------------------------|---------------|---------------|
| Entrate titolo I                              | 13.867.618,44 |               |
| Entrate titolo II                             | 268.056,12    |               |
| Entrate titolo III                            | 2.063.226,20  |               |
| <b>Totale entrate correnti</b>                |               | 16.198.900,76 |
| <b>Spese correnti titolo I</b>                |               | 15.725.129,83 |
| <b>Differenza parte corrente (A)</b>          |               | 473.770,93    |
| Quota capitale amm.to mutui                   |               | 219.160,29    |
| Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari |               | 254.610,64    |
| Quota capitale amm.to altri prestiti          |               | -             |
| <b>Totale quota capitale (B)</b>              |               | 473.770,93    |
| <b>Differenza (A) - (B)</b>                   |               | 0,00          |

#### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione corrente dell'esercizio 2012 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

|                                                        | <b>Entrate</b> | <b>Spese</b>   |
|--------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| - contributo rilascio permesso di costruire            |                |                |
| - contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni        |                |                |
| - recupero evasione tributaria                         | 400.000        | 9.200          |
| - canoni concessori pluriennali                        |                |                |
| - sanzioni al codice della strada                      | 207.000        | 110.350        |
| - plusvalenze da alienazione                           |                |                |
| - sentenze esecutive ed atti equiparati                |                |                |
| - eventi calamitosi                                    |                |                |
| - consultazioni elettorali o referendarie locali       |                |                |
| - ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi |                |                |
| - oneri straordinari della gestione corrente           |                | 404.941        |
| - spese per organo straordinario di liquidazione       |                |                |
| - compartecipazione lotta all'evasione                 |                |                |
| - altre                                                |                |                |
| <b>Totale</b>                                          | <b>607.000</b> | <b>524.491</b> |

A tale riguardo si evidenzia che all'interno degli oneri straordinari della gestione corrente è ricompreso l'importo di €. 345.740,84 relativo all'intervento "Fondo patto di stabilità interno"; Il Collegio riscontra che tale allocazione è consigliata nella Circolare del Ministero dell'Economia n. 12/2007, nonché dal comma 12 dell'art. 77-bis D.L 25 Giugno 2008 n. 112 convertito con modificazioni nella legge 133/2008.

#### **5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

|                                                 |              |                     |                |
|-------------------------------------------------|--------------|---------------------|----------------|
| <b>Mezzi Propri:</b>                            |              |                     |                |
| - avanzo di amministrazione 2011 presunto       |              |                     |                |
| - avanzo del bilancio corrente                  |              |                     |                |
| - alienazioni di beni                           | 500.000,00   |                     |                |
| - altre risorse                                 | -            |                     |                |
| <b>Totale mezzi propri</b>                      |              | <b>500.000,00</b>   | <b>16,34%</b>  |
| <b>Mezzi di Terzi:</b>                          |              |                     |                |
| - mutui                                         | -            |                     |                |
| - prestiti obbligazionari                       | -            |                     |                |
| - aperture di credito                           | -            |                     |                |
| - contributi comunitari                         | -            |                     |                |
| - contributi statali                            | 50.000,00    |                     |                |
| - contributi regionali                          | -            |                     |                |
| - contributi da altri enti                      | 210.000,00   |                     |                |
| - altri mezzi di terzi                          | 2.300.000,00 |                     |                |
| <b>Totale mezzi di terzi</b>                    |              | <b>2.560.000,00</b> | <b>83,66%</b>  |
| <b>TOTALE RISORSE</b>                           |              | <b>3.060.000,00</b> | <b>100,00%</b> |
| <b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b> |              | <b>3.060.000,00</b> |                |

## B) BILANCIO PLURIENNALE

### 6. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

#### ANNO 2013

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2013 è assicurato come segue:

|                                               |               |               |
|-----------------------------------------------|---------------|---------------|
| Entrate titolo I                              | 14.075.632,71 |               |
| Entrate titolo II                             | 272.076,97    |               |
| Entrate titolo III                            | 2.094.174,60  |               |
| <b>Totale entrate correnti</b>                |               | 16.441.884,28 |
| <b>Spese correnti titolo I</b>                |               | 15.961.006,79 |
| <b>Differenza parte corrente (A)</b>          |               | 480.877,49    |
| Quota capitale amm.to mutui                   |               | 222.447,69    |
| Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari |               | 258.429,80    |
| Quota capitale amm.to altri prestiti          |               | -             |
| <b>Totale quota capitale (B)</b>              |               | 480.877,49    |
| <b>Differenza (A) - (B)</b>                   |               | 0,00          |

#### ANNO 2014

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2014 è assicurato come segue:

|                                               |               |               |
|-----------------------------------------------|---------------|---------------|
| Entrate titolo I                              | 14.286.767,21 |               |
| Entrate titolo II                             | 276.158,13    |               |
| Entrate titolo III                            | 2.125.587,29  |               |
| <b>Totale entrate correnti</b>                |               | 16.688.512,63 |
| <b>Spese correnti titolo I</b>                |               | 16.200.421,97 |
| <b>Differenza parte corrente (A)</b>          |               | 488.090,66    |
| Quota capitale amm.to mutui                   |               | 225.784,41    |
| Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari |               | 262.306,25    |
| Quota capitale amm.to altri prestiti          |               | -             |
| <b>Totale quota capitale (B)</b>              |               | 488.090,66    |
| <b>Differenza (A) - (B)</b>                   |               | 0,00          |

### VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

#### 7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (sviluppo indirizzi generali di governo) come da delibera n. 58 del 29-06-2009 del Consiglio Comunale e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.), aggiornati e ridefiniti a fronte delle modificazioni legislative nel frattempo intervenute.

## **7.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

### **7.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, e adottato dall'organo esecutivo in data 10 Ottobre 2011 n. 104.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. Lo schema di programma è in corso di pubblicazione dal 11 ottobre 2011

### **7.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997, è in fase di stesura.

Il Collegio evidenzia che la previsione annuale e pluriennale dovrà essere coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

#### **Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 della legge 296/2006, integrato dal comma 1, dell'art.76 della legge 133/2008 con l'inclusione della sola ISECS, subiscono la seguente variazione:

| anno | Importo      |
|------|--------------|
| 2010 | 5.094.386,16 |
| 2011 | 5.092.615,10 |
| 2012 | 5.022.230,94 |

|                                                                               | Consuntivo<br>2010  | Previsione<br>asestata 2011 | Previsione<br>2012  |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------|---------------------|
| Spese personale complessive (Comune e Isecs)                                  | 5.265.896,85        | 5.231.750,10                | 5.167.386,55        |
| Spese intervento 03                                                           | 1.000,00            | 0,00                        | 0,00                |
| Irap                                                                          | 235.964,31          | 236.267,00                  | 229.908,39          |
| Totale spese di personale                                                     | 5.502.861,16        | 5.468.017,10                | 5.397.294,94        |
| Spese cat. protette                                                           | -176.441,00         | -173.890,00                 | -178.000,00         |
| CCNL 31/07/2009 (incrementi tabellari)*                                       | -144.448,00         | -144.448,00                 | -140.000,00         |
| Acc.to IVC/prossimo rinnovo CCNL                                              | -52.200,00          | -21.678,00                  | -21.678,00          |
| Rinnovo CCNL Dirigenti (biennio 2006/2007)                                    | -35.386,00          | -35.386,00                  | -35.386,00          |
| <b>(=)Componenti assoggettate al limite di spesa (compresi progetti 2010)</b> | <b>5.094.386,16</b> | <b>5.092.615,10</b>         | <b>5.022.230,94</b> |

Il rapporto tra dipendenti e dirigenti alla data del 31-12-2011 è il seguente:

|                                                |    |      |
|------------------------------------------------|----|------|
| dipendenti a tempo indeterminato e determinato | n. | 144  |
| dirigenti                                      | n. | 6    |
| Percentuale                                    |    | 4,17 |

*In riferimento al c.d. consolidamento della spesa di personale giusta deliberazione Corte dei Conti Sezione Unite n. 8/2011 il Collegio non può non constatare che non sono state ricomprese le spese stesse relative agli altri organismi partecipati (Unione dei Comuni Pianura Reggiana, ASP Magiera Ansaloni, EN.COR. Srl ed altri) in quanto i dati necessari non sono al momento disponibili non essendo ancora stati approvati i relativi bilanci di previsione da parte dei rispettivi Enti/Organismi. Il Collegio invita a fissare i criteri di consolidamento ai fini della determinazione del rapporto spesa di personale/spesa corrente, da partecipare ai propri Organismi controllati al fine del raggiungimento dell'obiettivo previsto dal comma 9 dell'art. 20 della Legge 111/2011.*

*L'organo di revisione accerterà :*

*a) che gli istituti contrattuali previsti dall'accordo decentrato dovranno essere improntati ai criteri di premialità, riconoscimento del merito e della valorizzazione dell'impegno e alla qualità della prestazione individuale del personale nel raggiungimento degli obiettivi programmati dall'ente come disposto dall'art.67 comma 9 della legge 133/08 e che le risorse previste dall'accordo medesimo devono essere compatibili con la programmazione finanziaria del comune come risultanti dal bilancio di previsione.*

*b) la compatibilità dei vincoli derivanti dall'applicazione di norme di legge ed in particolare delle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori ai sensi degli artt. 54 e 55 del D. Lgs. 150/2009, tenuto conto che l'azione di responsabilità per danno patrimoniale riguarda anche gli organismi deputati al controllo sulla compatibilità dei costi.*

## **7.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica è predisposta dalla Giunta e redatta secondo lo schema approvato con d.p.r. n. 326 del 3/8/1998, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi del bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170, del decreto legislativo 267/2000, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente e che in particolare:

1 - per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individuerà le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;

2 - per la spesa è redatta per programmi rilevando distintamente la spesa corrente e quella di investimento; mentre la quantificazione delle risorse dei singoli progetti sarà prevista con il P.E.G.;

3 - motiva e spiega le scelte e gli obiettivi e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali ;

4 - definisce i servizi dell'ente ed i rispettivi responsabili di procedimento e le finalità da conseguire nel triennio.

Ai sensi dell'art. 170, comma 6, relativamente agli obiettivi sia in termini di bilancio che di efficacia, efficienza ed economicità dei servizi prodotti dagli organismi gestionali dell'Ente, si riscontra che relativamente all'ISECS la stessa ha approvato nella seduta del Suo Consiglio di Amministrazione in data 14 Novembre 2011 il bilancio di previsione 2012; lo stesso è stato oggetto di apposita deliberazione della Giunta Comunale in data n. 112 del 28/11/2011 e verrà sottoposta al Consiglio Comunale congiuntamente all'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2012/2014 .

## **8. Verifica della coerenza esterna**

### **8.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2012 e 2013. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta (valori in migliaia di €.):

#### **1. spesa corrente media 2006/2008**

| anno | importo | media |
|------|---------|-------|
| 2006 | 13655   |       |
| 2007 | 15489   |       |
| 2008 | 17350   | 15498 |

#### **2. saldo obiettivo**

| anno | spesa corrente media | coefficiente | obiettivo di competenza |
|------|----------------------|--------------|-------------------------|
|      | 2006/2008            |              | mista                   |
| 2012 | 15498                | 16           | 2479,68                 |
| 2013 | 15498                | 15,8         | 2448,684                |

#### **3. saldo obiettivo con neutralizzazione riduzione trasferimenti**

| anno | saldo obiettivo | riduzione trasferimenti | obiettivo da conseguire |
|------|-----------------|-------------------------|-------------------------|
| 2012 | 2479,68         | 882                     | 1597,68                 |
| 2013 | 2448,68         | 882                     | 1566,68                 |

E' appena il caso di sottolineare che l'obiettivo come sopra determinato tiene conto di quanto previsto dal comma 6 dall'art. 31 legge 183/2011 (legge di Stabilità 2012). L'obiettivo stesso non tiene conto di quanto previsto dal patto di stabilità regionalizzato pari ad €. 200,00 a fronte di quanto rilasciato al Sistema regionale nell'anno 2011.

-dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

| anno | Saldo previsto | Saldo obiettivo |
|------|----------------|-----------------|
| 2012 | 1.600,97       | 1.597,68        |
| 2013 | 1.571,13       | 1.566,68        |

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2012/2013, avendo riguardo al cronoprogramma del programma triennale dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a €. 100,00 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2012**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2012, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### **ENTRATE CORRENTI**

#### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2011 ed al rendiconto 2010:

|                                                                          | <b>Rendiconto</b>    | <b>Previsioni esercizio</b> | <b>Bilancio previsione</b> |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------------|
|                                                                          | <b>2010</b>          | <b>2011</b>                 | <b>2012</b>                |
| I.C.I.                                                                   | 6.035.000,00         | 6.100.000,00                | 6.050.000,00               |
| I.C.I. convenzionale                                                     |                      |                             |                            |
| I.C.I. recupero evasione                                                 | 450.000,00           | 450.000,00                  | 400.000,00                 |
| Imposta comunale sulla pubblicità                                        | 159.000,00           | 165.000,00                  | 170.000,00                 |
| Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica                    | 357.283,43           | 360.000,00                  |                            |
| Addizionale I.R.P.E.F.                                                   | -                    | -                           | -                          |
| Compartecipazione I.R.P.E.F.                                             | 304.195,87           |                             |                            |
| Compartecipazione IVA                                                    | -                    | -                           | 1.673.470,89               |
| Altre imposte                                                            | -                    | -                           | -                          |
| <b>Categoria 1: Imposte</b>                                              | <b>7.305.479,30</b>  | <b>7.075.000,00</b>         | <b>8.293.470,89</b>        |
| Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche                    | -                    | -                           | -                          |
| Tassa rifiuti solidi urbani                                              | 2.991.528,38         | 3.030.612,10                | 3.100.612,10               |
| Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti                           | 286.344,76           | 300.000,00                  | 300.000,00                 |
| Recupero evasione tassa rifiuti                                          |                      |                             |                            |
| <b>Categoria 2: Tasse</b>                                                | <b>3.277.873,14</b>  | <b>3.330.612,10</b>         | <b>3.400.612,10</b>        |
| Diritti sulle pubbliche affissioni                                       | 26.000,00            | 15.000,00                   | 45.000,00                  |
| Fondo sperimentale statale di riequilibrio                               | -                    | -                           | 2.128.535,45               |
| Altri tributi propri                                                     | -                    | -                           | -                          |
| <b>Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie</b> | <b>26.000,00</b>     | <b>15.000,00</b>            | <b>2.173.535,45</b>        |
| <b>Totale entrate tributarie</b>                                         | <b>10.609.352,44</b> | <b>10.420.612,10</b>        | <b>13.867.618,44</b>       |

Il forte incremento delle entrate tributarie è dovuto alla diversa classificazione di alcune poste di entrata a seguito della normativa sul c.d. federalismo fiscale:

Fondo sperimentale statale di riequilibrio + €. 2.128.535,435

Compartecipazione I.v.a. + €. 1.673.470,89.

A fronte di tali incrementi (€. 3.802.006) l'Ente ha provveduto alla decurtazione dei trasferimenti ordinari per complessivi €. 3.897.275 (previsti al tit. 2°) con una differenza pari ad €. 95.269. Per il raggiungimento del complessivo taglio ai trasferimenti 2012 previsti dal D.l. 78/2010 (€.354.376) L'ente non ha provveduto all'iscrizione dell'addizionale comunale sull'energia elettrica che nell'esercizio 2011 era prevista e accertata in €. 360.000. Il Collegio ritiene pertanto congrue le previsioni di entrata.

### **Imposta comunale sugli immobili**

Il gettito, determinato sulla base delle aliquote vigenti per l'anno 2011 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in € 6.050.000,00, con una diminuzione di €. 50.000 rispetto alla previsione definitiva 2011.

Il minor gettito per abolizione del tributo sull'abitazione principale è stato quantificato in euro 1.480.000,00 come da certificazioni previste.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art.31, comma 19 della legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nelle spese è prevista la somma di € 5.000,00 per eventuali rimborsi di imposta.

### **Addizionale comunale Irpef.**

Il Comune di Correggio non prevede l'addizionale comunale Irpef

### **Compartecipazione al gettito I.v.a.**

Si rinvia a quanto relazionato al punto relativo alle entrate tributarie

### **T.A.R.S.U.**

Il gettito previsto in € 3.106.612,20. è stato determinato sulla base delle tariffe deliberate dall'ente.

La percentuale di copertura del costo è pari al 100,00%, come dimostrato nella tabella seguente:

|                                               |              |                     |
|-----------------------------------------------|--------------|---------------------|
| <b>Ricavi</b>                                 |              |                     |
| - da tassa                                    | 3.100.612,10 |                     |
| - da addizionale                              | -            |                     |
| - da raccolta differenziata                   |              |                     |
| - altri ricavi                                | 6.000,00     |                     |
| <b>Totale ricavi</b>                          |              | <b>3.106.612,10</b> |
| <b>Costi</b>                                  |              |                     |
| - raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati | 2.937.612,10 |                     |
| - raccolta differenziata                      |              |                     |
| - trasporto e smaltimento                     |              |                     |
| - altri costi                                 | 169.000,00   |                     |
| <b>Totale costi</b>                           |              | <b>3.106.612,10</b> |
| <b>Percentuale di copertura</b>               |              | <b>100,00%</b>      |

Per percentuale di copertura si intende il rapporto, tra il totale dei proventi previsti al netto delle addizionali ex ECA e contributo provinciale di cui all'art.19 del D.Lgs. n.504/92 e i costi di esercizio (diretti ed indiretti, compreso il fondo svalutazione crediti) della nettezza urbana.

Il Collegio riscontra che i dati riportati in tabella potranno subire modificazioni anche significative a fronte delle tariffe non ancora deliberate dall'ATO nonché alla predisposizione del programma di raccolta dei rifiuti di cui l'Ente si vorrà dotare.

### **Contributo per permesso di costruire**

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2012.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti ridotti in seguito della congiuntura negativa che ha colpito il settore edilizio

La previsione per l'esercizio 2012, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2011 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

| <b>Accertamento<br/>2009</b> | <b>Accertamento<br/>2010</b> | <b>Prev. definitiva<br/>2011</b> | <b>Previsione<br/>2012</b> |
|------------------------------|------------------------------|----------------------------------|----------------------------|
| 1.996,855,44                 | 1.112.258,02                 | 880.000,00                       | 800.000,00                 |

Come consuetudine, la destinazione del contributo per il rilascio dei permessi a costruire è sempre stato destinato integralmente al finanziamento delle spesa in conto capitale.

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

|            | Rendiconto<br>2009 | Rendiconto<br>2010 | Prev. 2011 | Prev.2012 | Prev.2013 | Prev.2014 |
|------------|--------------------|--------------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| I.C.I.     | 350.000            | 450.000            | 450.000    | 400.000   | 406.000   | 412.090   |
| T.A.R.S.U. | 657.720            | 58.321,56          | 0          | 0         | 0         | 0         |
| ALTRE      | 0                  | 0                  | 0          | 0         | 0         | 0         |

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno relativi all'anno 2011.

Nei Trasferimenti sono previste due sole tipologie di entrata già commentate alla voce relativa alle entrate tributarie:

- una deriva dalla voce "compartecipazione Iva" per euro 1.673.470,89
- l'altra deriva dalla voce "fondo sperimentale di riequilibrio per i Comuni" per euro 2.128.535,45

### **Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegate dalla Regione non sono previsti in quanto sono ricompresi nel bilancio dell'Istituzione dei servizi educativi, culturali e scolastici.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni dei proventi e costi dei servizi dell'ente gestiti dall'Isecs è il seguente:

| <b>Servizi a domanda individuale</b>  |                                        |                                   |                                        |
|---------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------------|
|                                       | <b>Entrate/proventi<br/>prev. 2012</b> | <b>Spese/costi<br/>prev. 2012</b> | <b>%<br/>di<br/>copertura<br/>2012</b> |
| Asilo nido                            | 1.508.289,00                           | 3.128.834,00                      | 48,21%                                 |
| Impianti sportivi                     |                                        |                                   |                                        |
| Mattatoi pubblici                     |                                        | -                                 |                                        |
| Mense scolastiche                     | 191.400,00                             | 211.158,00                        | 90,64%                                 |
| Mobilità pubblica                     |                                        |                                   |                                        |
| Musei, pinacoteche, gallerie e mostre | 5.616,00                               | 81.880,00                         | 6,86%                                  |
| Uso di locali adibiti a riunioni      |                                        |                                   |                                        |
| Trasporti scolastici                  | 49.500,00                              | 165.000,00                        | 30,00%                                 |
| <b>Totale</b>                         | <b>1.754.805,00</b>                    | <b>3.586.872,00</b>               | <b>48,92%</b>                          |

L'organo consiliare con la proposta di deliberazione, determinerà la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 48,92 %.

L'organo di revisione prende atto che l'organo esecutivo provvederà a deliberare coerentemente con quanto deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione.

### ***Sanzioni amministrative da codice della strada***

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2012 in € 207.000,00 e sono destinati con atto G.C. n. 110 del 21-11-2011 per il 53,31% negli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della legge n. 388/00.

La Giunta ha destinato ai sensi del comma 564 della legge 296/2006 una somma pari ad euro 110.350,00 dei proventi vincolati al finanziamento di specifici programmi di miglioramento della circolazione stradale. L'intera quota vincolata è iscritta al Tit. 1° della Spesa.

L'entrata presenta il seguente andamento:

| <b>Accertamento 2009</b> | <b>Accertamento 2010</b> | <b>Prev. def. 2011</b> | <b>Previsione 2012</b> |
|--------------------------|--------------------------|------------------------|------------------------|
| 220.000                  | 220.000                  | 215.000                | 207.000                |

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

| <b>Tipologie di spese</b> | <b>Impegni 2010</b> | <b>Prev. def. 2011</b> | <b>Previsione 2012</b> |
|---------------------------|---------------------|------------------------|------------------------|
| Spesa Corrente            | 135.000             | 178.000                | 110.350                |
| Spesa per investimenti    | 0,00                | 0,00                   | 0,00                   |

### **Utilizzo plusvalenze**

Non si prevede di utilizzare le entrate da plusvalenze da alienazioni di beni per il finanziamento del rimborso delle quote di capitale delle rate di ammortamento mutui come consentito dall'art.1, comma 66 della Legge 311/2004, né per finanziare spese permanenti.

### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del d.lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio n. 96 del 30/06/2006, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2012 è previsto in € 155.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2012.

### **Utili netti delle aziende speciali, partecipate e istituzioni; dividendi di società**

Sono previsti euro 400.000,00 per dividendi dai seguenti organismi partecipati:

- 1) Iren S.p.a.

### **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2010 e con le previsioni dell'esercizio 2011 definitive, è il seguente:

| <b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b> |                            |                                           |                                            |                                   |
|------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------|
|                                                            | <b>Rendiconto<br/>2010</b> | <b>Previsioni<br/>definitive<br/>2011</b> | <b>Bilancio di<br/>previsione<br/>2012</b> | <b>Incremento %<br/>2012/2011</b> |
| 01 - Personale                                             | 2.551.152,41               | 2.525.070,10                              | 2.491.726,38                               | -1%                               |
| 02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.                  | 84.968,06                  | 136.870,00                                | 135.500,00                                 | -1%                               |
| 03 - Prestazioni di servizi                                | 6.027.069,31               | 5.447.940,99                              | 5.361.245,61                               | -2%                               |
| 04 - Utilizzo di beni di terzi                             | 277.835,32                 | 173.561,37                                | 80.831,37                                  | -53%                              |
| 05 - Trasferimenti                                         | 7.464.679,51               | 7.037.851,51                              | 6.717.246,02                               | -5%                               |
| 06 - Interessi passivi e oneri finanziari                  | 154.350,25                 | 136.222,33                                | 189.375,86                                 | 39%                               |
| 07 - Imposte e tasse                                       | 252.209,90                 | 260.118,43                                | 243.858,39                                 | -6%                               |
| 08 - Oneri straordinari gestione corr.                     | 150.921,19                 | 604.940,84                                | 404.940,84                                 | -33%                              |
| 09 - Ammortamenti di esercizio                             |                            |                                           | -                                          |                                   |
| 10 - Fondo svalutazione crediti                            | 24.868,26                  | 50.000,00                                 | 50.000,00                                  |                                   |
| 11 - Fondo di riserva                                      |                            | 35.068,28                                 | 50.405,36                                  | 44%                               |
| <b>Totale spese correnti</b>                               | <b>16.988.054,21</b>       | <b>16.407.643,85</b>                      | <b>15.725.129,83</b>                       | <b>-4%</b>                        |

In riferimento all'incremento dell'intervento Interessi Passivi oltre che agli interessi previsti nei piani di ammortamento dei singoli mutui/boc è ricompresa una quota di circa 50.000 che verrà destinata all'eventuale estinzione anticipata di alcuni mutui, ovviamente previa variazione di bilancio.

Si evidenzia altresì che all'interno degli oneri straordinari della gestione corrente è ricompreso l'importo di €. 345.740,84 relativo all'intervento "Fondo patto di stabilità interno"; Il Collegio riscontra che tale allocazione è consigliata nella Circolare del Ministero dell'Economia n. 12/2007, nonché dal comma 12 dell'art. 77-bis D.L 25 Giugno 208 n. 112 convertito con modificazioni nella legge 133/2008 nonché dal comma 18 dell'art. 31 della legge 183/2011.

### **Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2012 in € 2.491.726,38 riferita a n. 66 dipendenti compreso il direttore generale, escluso il segretario, pari a € 37.753,43 per dipendente, tiene conto anche:

- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 146.723 pari al 5,88% delle spese dell'intervento 01.

L'organo di revisione provvederà, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2011 al 2013, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e dovranno essere ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del d.l. 78/2010.

L'ente ha previsto per gli anni 2012 - 2013 la riduzione del trattamento economico complessivo superiore a 90.000 euro come disposto dall'art.9, comma 2 del d.l. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni 2012 - 2013 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del d.l. 78/2010.

In riferimento a quanto evidenziato nei due commi precedenti, il Collegio ha in corso le attività di verifica aventi oggetto il rispetto previsto dalla normativa vigente per la riduzione dei costi dell'anno 2011.

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma ( art.46 legge 133/08)**

L'importo di euro 4.000,00 indicato nel bilancio di previsione non è l'importo massimo per gli incarichi di collaborazione in quanto tale importo sarebbe dell'8% delle spese correnti come indicato all'articolo 8 del regolamento deliberato dalla Giunta Comunale il 13 marzo 2008 con l'atto n. 27 e quindi €. 413.390,923.

I contratti suddetti potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge.

L'Ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

### **Fondo svalutazione crediti**

L'ammontare del fondo è stato determinato in € 50.000,00 tiene conto dei crediti derivanti dalla TARSU che potrebbero comportare dubbia esigibilità:

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,32 % delle spese correnti.

**Rispetto della normativa di cui al decreto legge 78/2010, Legge 122/2010**

| D.L.<br>78/2010                   | Oggetto<br>della<br>spesa                                                 | Spesa<br>consuntivata<br>anno 2009 | Altro<br>riferimento                                  | Percentuale<br>di riduzione | Spesa<br>massima<br>ammissibile<br>anno 2012 | Note/intervento-<br>capitolo di<br>riferimento | riscontrato        |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------|
| <b>Comma<br/>7 art. 5</b>         | Indennità di<br>carica<br>amministratori                                  |                                    | Riduzione<br>rispetto<br>alle<br>indennità<br>2010    | 7%                          |                                              | Manca D.M.                                     | Non<br>Disponibile |
| <b>Comma<br/>7 art. 6</b>         | Incarichi per<br>studi e<br>consulenze                                    | 5.040,00                           |                                                       | 80%                         | 1.008,00                                     |                                                | SI                 |
| <b>Comma<br/>8 Art. 6</b>         | Spese di<br>rappresentanza                                                | 129.487,28                         |                                                       | 80%                         | 25.897,46                                    |                                                | SI                 |
| <b>Comma<br/>12 Art.<br/>6</b>    | Trasferte/missioni                                                        | 9.277,34                           |                                                       | 50%                         | 4.638,67                                     |                                                | SI                 |
| <b>Comma<br/>13 Art.<br/>6</b>    | Spese di<br>formazione                                                    | 15.000,00                          |                                                       | 50%                         | 7.500,00                                     |                                                | SI                 |
| <b>Comma<br/>14 Art.<br/>6</b>    | Spese Auto<br>(Acquisto,<br>Manutenzione,<br>Noleggio, spese<br>relative) | 42.854,21                          |                                                       | 20%                         | 34.283,37                                    |                                                | SI                 |
| <b>Comma<br/>2 Art. 9</b>         | Riduzione<br>trattamento<br>economico<br>(90.000-<br>150.000)             |                                    | 110.000,00                                            |                             | 109.000,00                                   |                                                | SI                 |
|                                   | Sponsorizzazioni                                                          | Zero                               |                                                       | 100%                        | Zero                                         |                                                | SI                 |
| <b>Comma<br/>1 e 2<br/>Art. 8</b> | Manutenzione<br>Immobili<br>( Valore Immobili<br>= 145.584.843,95 )       |                                    | Non piu'<br>del 2% del<br>valore<br>degli<br>immobili |                             | 2.911.696,88                                 |                                                | SI                 |

## **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nell'anno 2011 l'Ente non ha esternalizzato nessun servizio.

Per l'anno 2012, l'ente non prevede di esternalizzare nessun servizio.

L'onere a carico del bilancio del Comune per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2012:

| Per acquisizione beni e servizi (esclusi acqua, energia elettrica, gas e rifiuti) | ISECS        | Unione       | ASP        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|------------|
| Per trasferimenti in conto esercizio                                              | 4.303.788,44 | 1.810.474,00 | 230.000,00 |
| Per trasferimenti in conto impianti                                               | 150.000,00   |              |            |
| Per concessione di crediti                                                        |              |              |            |
| Per copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni              |              |              |            |
| Per aumenti di capitale non per perdite di società di capitale                    |              |              |            |
| Per aumenti di capitale per perdite di società di capitale                        |              |              |            |
| Per altro ( da specificare)                                                       |              |              |            |
| TOTALE                                                                            | 4.453.788,44 | 1.810.474,00 | 230.000,00 |

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del d.l. 78/2010, di apporti finanziari in conto esercizio o in conto ripianamento perdite anche infrannuali a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

La società EN.COR, dopo aver registrato perdite per tre esercizi consecutivi sempre rinviate a nuovo nell'esercizio 2010 ha conseguito un'utile pari ad €. 10.364, L'Assemblea dei soci in sede di approvazione del bilancio dell'esercizio 2010 ha provveduto alla copertura delle perdite pregresse per complessivi €. 370.143 per €. 10.364 mediante utilizzo dell'utile d'esercizio e quanto ad €. 359.779 mediante utilizzo della riserva sovrapprezzo quote.

Da una disamina effettuata il Collegio riscontra che non sussistono nel bilancio 2012 trasferimenti a qualunque titolo nel confronti della Società partecipata En.Cor. S.r.l. o delle sue controllate dirette.

Codesto Collegio, pur non essendo organo di revisione e controllo della suddetta partecipata, durante l'esercizio ha chiesto informazioni direttamente all'Amministratore Unico della società circa l'andamento economico, patrimoniale e finanziario della società En.Cor Srl , soggetta a direzione e coordinamento ai sensi del art. 2497 codice civile da parte del Comune di Correggio.

A fronte delle informative ricevute il Collegio, evidenzia che l'ultimo budget economico, prevede un raggiungimento sostanziale di pareggio di bilancio grazie al realizzo di un provento straordinario da cessione di ramo aziendale di euro 1.000.000,00 (bando di gara per la selezione di socio privato industriale di una società mista, costituenda ai sensi dell'art. 3, comma 27 legge 244/2007, tuttora aperto)

**Appare pertanto evidente che il mancato conseguimento del suddetto provento straordinario provocherebbe, sulla base dei prospetti economici esaminati, una notevole perdita d'esercizio con la conseguente necessità di una pronta ricapitalizzazione della società.**

**La gestione caratteristica della società appare pertanto in forte sofferenza, principalmente dovuta alla minor produzione di energia dai motori e dei gassificatori, rispetto a quanto a suo tempo previsto.**

**Tale condizione dovrà trovare una immediata soluzione al fine di garantire un riequilibrio della gestione caratteristica per il 2012 e gli anni successivi.**

L'ente ai sensi dell'art.3, comma 28, della legge n.244/2007, con deliberazione consiliare n. 150 del 22/12/2010 ha proceduto all'individuazione delle proprie partecipazioni da mantenere.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2010 e tale documentazione è agli atti dell'ente.

Nessun organismo partecipato ha richiesto l'intervento di cui all'art. 2447/2482 bis del codice civile.

I seguenti organismi, Isecs, En.cor, totalmente partecipate dall'ente locale nell'ultimo bilancio d'esercizio approvato presentavano la seguente situazione complessiva:

|                                                                |               |
|----------------------------------------------------------------|---------------|
| Debiti                                                         | 27.938.601,89 |
| Personale dipendente ( n. unità al 31/12/2010)                 | 96            |
| Costo personale dipendente                                     | 2.844.730,78  |
| Concessione crediti effettuate dall'ente locale nell'anno 2007 | 100.000,00    |

## ***SPESE IN CONTO CAPITALE***

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 3.060.000,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Come già evidenziato nella parte corrente (cfr punto 4), si riscontra che nella parte spesa in conto capitale è stato iscritto un "Fondo patto di stabilità interno" per €. 160.000,00

### ***Indebitamento***

Le spese d'investimento previste nel 2012 sono finanziate senza ricorso all'indebitamento.

L'anno 2012 il Comune di Correggio non prevede l'acquisizione/costruzione di beni attraverso contratti di locazione finanziaria.

Il merito alle previsioni del titolo II° ed alle modalità di finanziamento si osserva: che le voci sono coerenti con gli strumenti e che in ogni caso verranno attuate solamente all'accertamento ed incasso delle relative fonti di finanziamento.

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

| Verifica della capacità di indebitamento                   |      |              |
|------------------------------------------------------------|------|--------------|
| Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2010       | Euro | 17.982.291   |
| Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)      | Euro | 1.438.583,25 |
| Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti | Euro | 198.164      |
| Incidenza percentuale sulle entrate correnti               | %    | 1,10%        |
| Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui           | Euro | 1.240.419    |

Gli interessi passivi relativi alle operazioni di indebitamento garantite con fidejussioni rilasciate (coopernuoto e circolo tennis) dall'Ente ai sensi dell'Art. 207 del Tuel ammontano ad € 8.788,53.

Nella tabella sopra esposta non sono stati ricompresi gli interessi passivi relativi ad operazioni di indebitamento effettuate dalla Società En.Cor. s.r.l. anno 2010 garantite con lettere di patronage sottoscritte dall'Ente, come previsto dal vigente regolamento di contabilità.

Codesto Collegio riterrebbe necessario procedere con l'inclusione, al pari delle fideiussioni, di dette poste nel conteggio della capacità di indebitamento dell'Ente proponendo pertanto la seguente situazione:

| Verifica della capacità di indebitamento                          |      |              |
|-------------------------------------------------------------------|------|--------------|
| Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2010              | Euro | 17.982.291   |
| Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)             | Euro | 1.438.583,25 |
| Interessi passivi sui mutui e altri debiti (en.cor srl anno 2010) | Euro | 1.023.715    |
| Incidenza percentuale sulle entrate correnti                      | %    | 5,69%        |
| Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui                  | Euro | 414.868      |

IL Collegio sottolinea l'attenzione che occorre dedicare a quanto la normativa vigente dispone in termini del limite di indebitamento (decrescente dal 8% anno 2012 al 6% e 4% rispettivamente per gli anni 2013 e 2014 cfr art. 8 legge 183/2011). Tale normativa riduce drasticamente le possibilità di indebitamento da parte del Comune e delle sue partecipate.

L'ente nell'anno 2011 non ha provveduto alla rinegoziazione ed alla rimodulazione dei mutui con la Cassa Depositi e Prestiti.

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 189.375,86, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| anno                    | 2009             | 2010             | 2011             | 2012             | 2013             | 2014             |
|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| residuo debito          | 6.966.840        | 6.032.066        | 4.886.265        | 4.427.003        | 3.953.232        | 3.472.354        |
| nuovi prestiti          |                  | 3.986            |                  |                  |                  |                  |
| prestiti rimborsati     | 549.575          | 494.546          | 459.262          | 473.771          | 480.877          | 488.091          |
| estinzioni anticipate   | 385.199          | 655.241          |                  |                  |                  |                  |
| <b>totale fine anno</b> | <b>6.032.066</b> | <b>4.886.265</b> | <b>4.427.003</b> | <b>3.953.232</b> | <b>3.472.354</b> | <b>2.984.264</b> |

Nell'indebitamento sono compresi i prestiti ammortizzati direttamente dall'ente anche se assistiti da contributi a rimborso a carico di altri enti pubblici.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| anno                    | 2009           | 2010           | 2011           | 2012           | 2013           | 2014           |
|-------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| oneri finanziari        | 279.200        | 154.350        | 136.222        | 189.376        | 192.217        | 195.100        |
| quota capitale          | 549.575        | 494.546        | 459.262        | 473.771        | 480.877        | 488.091        |
| <b>totale fine anno</b> | <b>828.775</b> | <b>648.896</b> | <b>595.484</b> | <b>663.147</b> | <b>673.094</b> | <b>683.191</b> |

La consistenza del debito al 31/12 di ogni anno rispetto al totale delle entrate correnti al netto dei trasferimenti erariali e regionali è la seguente:

| anno                        | 2009               | 2010               | 2011               | 2012               | 2013               | 2014               |
|-----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| residuo debito al 31/12     | 6.032.066          | 4.886.265          | 4.427.003          | 3.553.232          | 3.072.354          | 2.584.264          |
| entrate correnti            | 18.435.484         | 17.982.291         | 16.896.906         | 16.198.901         | 16.441.884         | 16.688.513         |
| (meno)trasf.erariali e reg. | 4.852.820          | 4.769.201          | 4.166.702          | 268.056            | 272.077            | 276.158            |
| entrate correnti nette      | 13.582.664         | 13.213.089         | 12.730.205         | 15.930.845         | 16.169.807         | 16.412.355         |
| <b>rapp.debito/entrate</b>  | <b>44,41003617</b> | <b>36,98048876</b> | <b>34,77558416</b> | <b>22,30410302</b> | <b>19,00056037</b> | <b>15,74584561</b> |

### **Strumenti finanziari anche derivati**

L'Ente non ha in essere nessuna operazione in strumenti finanziari anche derivati.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2012-2014**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96 e d.p.r. n. 326/1998.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ☐ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ☐ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;

- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- del tasso di inflazione programmato (1,5% sia per l'anno 2013 che per il 2014)
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- la bozza della delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno;
- della bozza della proposta di delibera del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare.

Le previsioni pluriennali 2012-2014, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

| <b>Entrate</b>  | <i>Previsione<br/>2012</i> | <i>Previsione<br/>2013</i> | <i>Previsione<br/>2014</i> | <i>Totale triennio</i> |
|-----------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------|
| Titolo I        | 13.867.618,44              | 14.075.632,71              | 14.286.767,21              | 42.230.018,36          |
| Titolo II       | 268.056,12                 | 272.076,97                 | 276.158,13                 | 816.291,22             |
| Titolo III      | 2.063.226,20               | 2.094.174,60               | 2.125.587,29               | 6.282.988,09           |
| Titolo IV       | 3.060.000,00               | 2.975.000,00               | 2.650.000,00               | 8.685.000,00           |
| Titolo V        | -                          | -                          | -                          | -                      |
| <i>Somma</i>    | 19.258.900,76              | 19.416.884,28              | 19.338.512,63              | 58.014.297,67          |
| Avanzo presunto | -                          | -                          | -                          | -                      |
| <b>Totale</b>   | <b>19.258.900,76</b>       | <b>19.416.884,28</b>       | <b>19.338.512,63</b>       | <b>58.014.297,67</b>   |

| <b>Spese</b>       | <i>Previsione<br/>2012</i> | <i>Previsione<br/>2013</i> | <i>Previsione<br/>2014</i> | <i>Totale triennio</i> |
|--------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------|
| Titolo I           | 15.725.129,83              | 15.961.006,79              | 16.200.421,97              | 47.886.558,59          |
| Titolo II          | 3.060.000,00               | 2.975.000,00               | 2.650.000,00               | 8.685.000,00           |
| Titolo III         | 473.770,93                 | 480.877,49                 | 488.090,66                 | 1.442.739,08           |
| <i>Somma</i>       | 19.258.900,76              | 19.416.884,28              | 19.338.512,63              | 58.014.297,67          |
| Disavanzo presunto | -                          | -                          | -                          | -                      |
| <b>Totale</b>      | <b>19.258.900,76</b>       | <b>19.416.884,28</b>       | <b>19.338.512,63</b>       | <b>58.014.297,67</b>   |

**Classificazione delle spese correnti per intervento**

|                                                  | Previsioni<br>2012   | Previsioni<br>2013   | Previsioni<br>2014   |
|--------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 01 - Personale                                   | 2.491.726,38         | 2.529.102,28         | 2.567.038,82         |
| 02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime | 135.500,00           | 137.532,50           | 139.595,52           |
| 03 - Prestazioni di servizi                      | 5.361.245,61         | 5.441.664,30         | 5.523.289,37         |
| 04 - Utilizzo di beni di terzi                   | 80.831,37            | 82.043,84            | 83.274,50            |
| 05 - Trasferimenti                               | 6.717.246,02         | 6.815.974,72         | 6.918.214,37         |
| 06 - Interessi passivi e oneri finanziari        | 189.375,86           | 192.216,50           | 195.099,75           |
| 07 - Imposte e tasse                             | 243.858,39           | 247.516,28           | 251.229,05           |
| 08 - Oneri straordinari della gestione corrente  | 404.940,84           | 411.014,95           | 417.180,19           |
| 09 - Ammortamenti di esercizio                   | -                    | -                    | -                    |
| 10 - Fondo svalutazione crediti                  | 50.000,00            | 50.750,00            | 51.511,25            |
| 11 - Fondo di riserva                            | 50.405,36            | 53.191,42            | 53.989,15            |
| <b>Totale spese correnti</b>                     | <b>15.725.129,83</b> | <b>15.961.006,79</b> | <b>16.200.421,97</b> |

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

**Coperture finanziarie degli investimenti programmati**

|                                            | Previsione 2012  | Previsione 2013  | Previsione 2014  | Totale triennio  |
|--------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Titolo IV</b>                           |                  |                  |                  |                  |
| Alienazione di beni                        | 500.000          | 500.000          | 500.000          | 1.500.000        |
| Trasferimenti c/capitale Stato             | 50.000           | 50.000           | 50.000           | 150.000          |
| Trasferimenti c/capitale da enti pubblici  | 210.000          | 500.000          | 200.000          | 910.000          |
| Trasferimenti da altri soggetti            | 2.300.000        | 1.925.000        | 1.900.000        | 6.125.000        |
| <b>Totale</b>                              | <b>3.060.000</b> | <b>2.975.000</b> | <b>2.650.000</b> | <b>8.685.000</b> |
| <b>Titolo V</b>                            |                  |                  |                  |                  |
| Finanziamenti a breve termine              |                  |                  |                  |                  |
| Assunzione di mutui e altri prestiti       |                  |                  |                  |                  |
| Emissione di prestiti obbligazionari       |                  |                  |                  |                  |
| <b>Totale</b>                              |                  |                  |                  |                  |
| Avanzo di amministrazione                  |                  |                  |                  |                  |
| Risorse correnti destinate ad investimento |                  |                  |                  |                  |
| <b>Totale</b>                              | <b>3.060.000</b> | <b>2.975.000</b> | <b>2.650.000</b> | <b>8.685.000</b> |

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti sono attendibili in relazione alla identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'ente;

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti sono attendibili in relazione alle richieste formulate allo Stato ed alla Regione Emilia Romagna per la rete di teleriscaldamento nonché alle risultanze delle convenzioni urbanistiche.

## **OSSERVAZIONI - SUGGERIMENTI E CONSIDERAZIONI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, constata la positività della gestione patrimoniale e finanziaria a cui è finalizzato l'impegno dell'Ente ed espressa nel bilancio di previsione qui esaminato e considera:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2012**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2010;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- dall'assestamento generale di bilancio previsto dall'art.175, comma 8, che, anche se deliberato dal Consiglio Comunale in data 25 Novembre u.s. non risulta recepito nei confronti sopra evidenziati;
- del bilancio già deliberato dal consiglio di amministrazione dell'ISECS;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli attualmente disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;
- gli oneri indotti dalle spese in conto capitale;

### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo ed il piano generale di sviluppo dell'ente, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2012 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2012-2014, gli obiettivi di finanza pubblica.

### **e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.**

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrate dipende dalla richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare, si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

### **f) Riguardo agli organismi/società partecipate:**

Relativamente alla partecipata En.Cor. srl, il Collegio dei Revisori, in considerazione della significatività economica dell'attività della partecipata e degli importanti impegni di garanzia presi dal Comune a favore della stessa, ribadisce quanto già fatto presente e cioè l'esigenza di rendere effettivi periodici controlli dotati della necessaria sistematicità ed organicità (controlli assistiti da piani economici previsionali e da situazioni economico-finanziarie sviluppate a breve

e medio termine). Inoltre, sia per quanto sopra annotato sia in considerazione delle operazioni straordinarie oggetto del Bando di gara già citato in precedenza e sia per garantire nel tempo l'indipendenza e la massima trasparenza tra l'Ente partecipante e la Società partecipata, il Collegio dei Revisori ritiene indifferibile la definizione e la tempestiva attuazione di un modello di *governance* della controllata En.Cor srl imperniato su un fattivo e puntuale controllo dell'attività della partecipata stessa e configurato **a breve termine sulla nomina dell'organo di controllo** indipendente previsto dal codice civile per le società a responsabilità limitata, anche se non obbligatorie per legge e successivamente sull' **adozione di un sistema di controllo configurato sul c.d. "controllo analogo"** (cfr. art. 13 D.L. n. 223/2006) tramite apposito organismo nominato dal Comune di Correggio.

**Il Collegio raccomanda altresì di indicare all'Organo amministrativo delle proprie partecipate, di procedere all'adozione dei modelli organizzativi e di gestione ex D.Lgs. n. 231/2001 e s.m.i.**

#### **I) Riguardo al piano esecutivo di gestione**

Il piano esecutivo di gestione, come indicato nei principi contabili, deve fondarsi su previsioni di natura economico-patrimoniale e manifestare il passaggio di consegne tra gli organi di governo ed i responsabili dei servizi con l'indicazione:

- degli obiettivi gestionali assegnati con la precisa ed esplicita indicazione del risultato atteso espresso in termini di tempo, volume d'attività, costo, qualità, ecc.;
- delle risorse finanziarie, umane e strumentali necessarie alla realizzazione degli obiettivi.

## **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, ringraziando per la fattiva collaborazione il personale del settore amministrativo e finanziario, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- ☐ del parere espresso dai dirigenti dell'Ente
- ☐ delle variazioni rispetto all'anno precedente

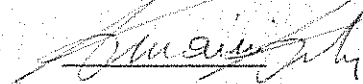
l'organo di revisione esprime

### **parere favorevole**

- sulla proposta di bilancio 2012 e relativi allegati relativamente a:
- osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- coerenza interna, congruità e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

### **L'ORGANO DI REVISIONE**

Amaini Andrea



Noris Giancarlo Gaccioli



Vittorio Beneforti

